

济宁市兖州区全民健身实施计划(2021-2025 年)

为认真贯彻落实健康中国战略和全民健身国家战略，进一步发展全区体育事业，根据国务院《全民健身条例》、《山东省全民健身条例》、国务院印发的《全民健身计划（2021-2025 年）》、《山东省全民健身实施计划（2021-2025 年）》、《济宁市全民健身实施计划（2021-2025 年）》要求，结合兖州区实际，制定本计划。

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，认真学习贯彻习近平总书记关于体育工作的重要论述，按照党中央、国务院关于加快推进体育强国建设的决策部署，以“发展体育运动，增强人民体质”为根本任务，围绕“五个兖州”建设，坚持体育惠民为宗旨，大力实施群众健身工程，构建更高水平的全民健身公共服务体系。坚持以人为本、改革创新、依法治体、协同联动，持续提升全区体育发展的质量和效益，大力推动全民健身与全民健康深度融合，科学规划全区总体布局，开启我区体育事业“二次创业”新征程。

（二）发展目标。到 2025 年，建立与全区社会发展相适应

的体育事业发展新机制，体育领域创新发展取得新成果，全区群众身体素养和健康水平持续提高，公共体育服务体系全面完善，竞技体育综合实力进一步增强，体育产业在发展上取得突破，形成政府主导有力、社会规范有序、市场充满活力、人民积极参与、社会组织健康发展、公共服务完善与全区全面发展相适应的体育发展新格局。全民健身更亲民、更便利、更普及，经常参加体育锻炼人数比例达到 42%以上，人均体育场地面积达到 2.7 平方米以上，区、乡镇（街道）、行政村（社区）三级公共健身设施和社区“10 分钟健身圈”实现全覆盖，每千人拥有社会体育指导员 2.8 名，乡村公共体育设施覆盖率达到 100%，设施完好率达到 98%。城乡居民达到《国民体质测定标准》合格以上的人数比例超过 90%；青少年体育服务体系更加健全，身体素养显著提升，健康状况明显改善；竞技体育更快、更高、更强，各类项目实现均衡发展，综合实力和影响力大幅提升；提高体育产业在全区经济中的占有率和贡献率；体育文化感召力、影响力、凝聚力不断增加，中华体育精神传承发扬；体育交流更活跃、更全面、更协调。

二、主要任务

（一）落实全民健身国家战略，助力“五个兖州”建设。

1.完善全民健身公共服务体系。建立本级政府全民健身工作联席会议机制，紧紧围绕便民惠民，抓好群众体育“六个身边”工程建设（健全群众身边的体育健身组织、建设群众身边的体育健身设施、丰富群众身边的体育健身活动、支持群众身边的

体育健身赛事、加强群众身边的体育健身指导、弘扬群众身边的体育健身文化）。积极开展“全民运动健身模范县”创建活动，进一步促进全民健身公共服务体系建设，逐步推动基本公共体育服务在城区、乡镇、行业和人群间的均等化。推动全民健身公共服务资源向农村倾斜，重点扶持地方偏远、经济薄弱乡镇、村庄发展全民健身事业。到 2025 年，每万人拥有足球场地 1 块以上，建设一批农村小型体育健身场地，大型社区、中等以上的行政村完成体育设施的提升改造。〔牵头单位：区教育和体育局、区体育事业发展中心；配合单位：区发展和改革委员会、区自然资源局、区住房和城乡建设局、区农业农村局、各镇街〕

2.统筹建设全民健身场地设施。加强城市绿道、骑步行道、全民健身中心、体育公园、社区文体广场等场地设施建设，与住宅、商业、文化、娱乐等建设项目综合开发和改造相结合，做好城乡空间的二次利用，积极推广多功能、季节性、可移动、可拆卸、绿色环保的健身设施。建立健全场馆运营管理机制，改造完善场馆硬件设施，优化场馆绩效管理方式，做好场馆应急避难（险）功能转换预案，提升场馆使用效益。加强对公共体育场馆开放使用的评估督导，严格执行公共体育设施免费或低收费开放政策，加大场馆向青少年、老年人、残疾人开放的绩效考核力度。做好在新冠肺炎疫情防控常态化条件下有序促进各类体育场地设施向社会开放。紧密结合美丽宜居乡村、运动休闲特色小镇建设，鼓励创建休闲健身区、功能区和田园景区，探索发展乡村健身休闲产业和建设运动休闲特色乡村。鼓

励社会力量建设小型体育场所。到 2025 年，重点以泗河景观大道龙湖湿地至牛楼花海彩田沿线地段为依托，完成沿河体育休闲健身公园打造。〔牵头单位：区教育和体育局、区体育事业发展中心；配合单位：区交通运输局、区水务局、区农业农村局、区商务局、区文化和旅游局、区审计局、区行政审批服务局、区市场监督管理局、区综合行政执法局、区信访局、各镇街〕

3.广泛开展全民健身活动。根据不同人群、地域、行业等需求特点，创新全民健身赛事活动内容平台，丰富提升内涵品质。坚持以人民健康为中心，从注重“治已病”向注重“治未病”转变，制定并实施全民健身计划，普及科学健身知识和健身方法。按照淡化锦标、重在参与、勤俭办赛的原则，创新办赛模式，增加彩票公益金资助全民健身赛事活动办赛主体的投入，加大向社会力量购买全民健身赛事活动服务的力度，大力发展群众喜闻乐见的运动项目，坚持开展庆元旦马拉松·健步走、全民健身运动会等主题活动，定期组织举办群众体育比赛。到 2025 年，完成区、镇两级全民健身运动会和各类单项赛事活动组织举办常态化，每年举办区级层面体育赛事活动 15 项以上，打造“一镇一特色”的全民健身品牌。〔牵头单位：区教育和体育局、区体育事业发展中心；配合单位：区交通运输局、区水务局、区农业农村局、区商务局、区文化和旅游局、区卫生健康局、区退役军人事务局、区应急管理局、区审计局、区行政审批服务局、区市场监督管理局、区综合行政执法局、区医疗保障局、

区信访局、各镇街〕

4.优化全民健身组织网络。发挥全国性体育社会组织示范作用，推进各级体育总会建设，完善覆盖城乡、规范有序、富有活力的全民健身组织网络，带动各级各类单项、行业和人群体育组织开展全民健身活动。建立健全社会体育指导员管理体系，加大培训力度，广泛开展全民健身指导服务，充分发挥体校教练员、体育教师等专业技术人员的作用，提高科学健身指导服务水平。建立健全全民健身志愿服务组织体系，扩大志愿者人数，完善以精神激励为主、物资奖励为辅的志愿者表彰激励机制，开展线上线下志愿服务，推出具有地方特色的全民健身志愿服务项目，打造全民健身志愿服务品牌，推广实施多元化服务项目，形成全民健身志愿服务长效机制。到 2025 年，全区 50%的村居全部建成体育总会，区级体育单项协会达到 20 个以上，镇（街）体育健身组织和各类民办非营利性体育俱乐部数量达到 46 个以上，全区健身站点数量达到 160 个以上，面向社会提供全民健身公益服务的志愿者不低于 500 人次，获得社会体育指导员技术等级证书的人数占总人口比重达 4‰。（牵头单位：区教育和体育局、区体育事业发展中心；配合单位：区人力资源和社会保障局、区审计局、区行政审批服务局、各镇街〕

5.促进重点人群体育活动开展。制定实施青少年、妇女、老年人、农民、职业人群、残疾人等群体的体质健康干预计划。将促进青少年提高身体素养和养成健康生活方式作为学校体育

教育的重要内容，积极推进体育运动进校园，把学生体质健康水平纳入政府、教育行政部门、学校的考核体系，全面实施青少年体育活动促进计划。实行工间健身制度，鼓励和支持新建工作场所建设适当的健身活动场地，倡导每周健身 3-4 次，每次不少于 1 小时。开展“体育三下乡”暨全民健身志愿服务活动，为农村社区（行政新村）群众送体育器材设施、送体育科普知识、送健身指导。建立健全老年人体育协会，积极开展门球、健身舞、太极拳等适合老年人参与的运动项目，提高健身设施适老化程度，丰富老年人的体育生活，助力老年人强身健体享受幸福。完善公共健身设施无障碍环境，推动残疾人康复体育和健身体育广泛开展，开展残健融合体育健身活动。到 2025 年，青少年运动会、妇女运动会、农民运动会、职工运动会、老年人运动会、特殊人群康复活动等经常性开展。〔牵头单位：区教育和体育局、区体育事业发展中心；配合单位：区总工会、团区委、区妇联、区残联、区人力资源和社会保障局、区交通运输局、区农业农村局、区应急管理局、区审计局、区信访局、公安分局、各镇街〕

6.推进全民健身智慧化发展。坚持政府主导、社会参与，充分运用“互联网+体育”模式，打造网络服务平台，开设线上科学健身大讲堂，为广大群众获取体育信息、参加赛事活动、预约健身服务、选购体育用品、加入体育微社区（运动圈）、健身设施查询、体育培训报名等方面提供在线服务。推动线上和智能体育赛事活动开展，支持开展智能健身、云赛事、虚拟运

动等新兴运动。〔牵头单位：区教育和体育局、区体育事业发展中心；配合单位：区融媒体中心、区科学技术局、区民政局、区审计局、各镇街〕

7.积极推进体卫融合。探索建立体育和卫生健康等部门协同、全社会共同参与的运动促进健康模式。深化体卫融合理论、科技和实践创新，推广常见慢性病运动干预项目和方法。整合体育、医疗及养老等资源，为社区群众提供运动康养服务。到2025年，争取医疗卫生机构在常规体检中增加体质检查项目，建立“社会保障卡健身”制度，医疗保险个人账户资金余额达一定比例可用于支付定点健身场所的健身活动费用，促进体育与运动康复、医疗卫生融合发展。〔牵头单位：区教育和体育局、区体育事业发展中心；配合单位：区发展和改革委员会、区民政局、区卫生健康局、区审计局、区医疗保障局、区市场监督管理局、各镇街〕

（二）提升竞技体育水平，增强体育综合实力。

1.完善竞技体育发展模式。坚持开放办体育，形成体育部门办与社会办相结合的竞技体育管理体制和运行机制，进一步发挥体校和社会俱乐部培养竞技体育后备人才的优势。实施青少年体育拔尖人才建设工程，推动体校特色运动队、俱乐部运动队、中小学生运动队及俱乐部建设，建立向全社会开放的运动员选拔制度，充分调动学校及社会力量参与竞技体育的积极性。综合评估竞技体育项目发展潜力和价值，统筹各项目发展，建立竞技体育公共投入的效益评估体系。深化体教融合，依托

全区各中小学校，整合资源，建设新型体校，加大体育运动学校、体育传统特色学校建设力度，巩固竞技体育后备人才培养基础，促进培养体育人才工作深入开展。规范青少年体育社会组织建设，鼓励支持青少年体育俱乐部发展。整合各级各类青少年体育赛事，健全分学段、跨区域的青少年体育赛事体系。到 2025 年，建成一所或多所教育、体育共同负责、优势互补、融合发展的新型体校，形成体育后备人才小学、初中、高中一条龙培养模式，竞技体育基础和竞技人才选拔培养体系基本完善。〔牵头单位：区教育和体育局、区体育事业发展中心；配合单位：区人力资源和社会保障局、区自然资源局、区住房和城乡建设局、区审计局、区行政审批服务局、各镇街〕

2.构建科学合理的训练体系。加强优秀运动队复合型训练团队建设，构建符合科学发展要求的训练体系。构建社会化、网络化的青少年体育冬夏令营体系，开展青少年体育技能培训，使青少年掌握 2 项以上运动技能。推进幼儿体育发展，引导建立幼儿体育课程体系和师资培养体系。积极申请市级、省级、国家级单项训练基地。到 2025 年，争取把现有场馆设施建设成为一流的“训练、科学、医疗、教育、服务”一体化训练基地。〔牵头单位：区教育和体育局、区体育事业发展中心；配合单位：区发展和改革委员会、区人力资源和社会保障局、区卫生健康局、区审计局、区医疗保障局〕

3.建立特色现代化竞赛体系。推进竞赛体制改革，建立适应社会主义市场经济、符合现代体育运动规律体育竞赛制度，

推动青少年竞赛体系和学校竞赛体系有机融合。深化全区全民健身运动会、全区中小学生运动会改革。支持单项体育协会举办高水平体育赛事活动，鼓励社会力量举办、承办形式多样的具有较大影响的社会精品赛事活动。到 2025 年，各类多层次、多形式的比赛经常举办，各类体育运动全面普及和提高，形成稳步提升的体育传统项目结构和赛事新格局。〔牵头单位：区教育和体育局、区体育事业发展中心；配合单位：区发展和改革局、区交通运输局、区文化和旅游局、区卫生健康局、区应急管理局、区审计局、区市场监督管理局、区综合行政执法局、区医疗保障局、区信访局、各镇街〕

4.积极备战各级各类运动会。做好 2022 年山东省第二十五届运动会和 2023 年济宁市第十六届运动会备战参赛工作。全面加强科学训练、赛事平台建设、反兴奋剂、综合服务保障等工作，建立人才流动绿色通道；打造能征善战、作风优良的一流队伍，确保在各级运动会上取得运动成绩与精神文明双丰收。在 2023 年济宁市运动会上实现全项目参赛，取得参赛史上最好成绩。〔牵头单位：区教育和体育局、区体育事业发展中心；配合单位：区人力资源和社会保障局、区审计局〕

5.推动特色竞技体育项目发展。全面推动田径、足球、篮球、拳击、跆拳道等运动的普及和提高。积极探索适合我区特色的竞技体育项目发展道路，构建政府主导、部门协同、社会力量积极参与的训练、竞赛和后备人才培养体系。加强交流与合作，提高训练、竞赛的水平，增强大众的认知度和参与度。

〔牵头单位：区教育和体育局、区体育事业发展中心；配合单位：区民政局、区人力资源和社会保障局、区审计局〕

（三）加快发展体育产业，提高经济发展贡献率。

1.构建现代体育产业。打造体育产业链条，促进本区域体育产业协同发展，形成多元化的体育赛事体系。建设体育服务综合体，创新服务方式和商业模式，实现体育产业提质增效。

〔牵头单位：区教育和体育局、区体育事业发展中心；配合单位：区发展和改革委员会、区人力资源和社会保障局、区住房和城乡建设局、区商务局、区审计局、区行政审批服务局、区市场监督管理局〕

2.激发市场主体活力。扶持体育培训、策划、咨询、经纪、营销等企业发展。鼓励健身俱乐部协作联合经营，鼓励大型体育赛事进行市场开发，聚焦全民健身和竞技体育需求，引导和支持成立各类体育产业孵化平台，打造知名品牌，提升供给能力。〔牵头单位：区教育和体育局、区体育事业发展中心；配合单位：区发展和改革委员会、区工业和信息化局、区民政局、区审计局、区行政审批服务局〕

3.扩大体育消费。广泛开展群众性体育活动，丰富节假日体育赛事，增强体育消费粘性，激发大众体育消费需求，促进体旅融合。通过普及推广水上运动、马拉松、自行车等户外运动项目，建设完善相关设施，拓展体育旅游产品和服务供给。培育水上运动、龙舟文化、定向越野等体育旅游新业态，策划开展沿泗河骑行、徒步等大众体育旅游活动，全面打造兖州“古

九州”体育名片。创建一批有影响力的体育旅游精品线路、精品赛事和示范基地，助力乡村振兴。拓展体育健身、体育观赛、体育培训、体育旅游等消费新空间，促进健身休闲、竞赛表演产业发展，推动运动休闲特色小镇建设。〔牵头单位：区教育和体育局、区体育事业发展中心；配合单位：区发展和改革委员会、区自然资源局、区住房和城乡建设局、区水务局、区农业农村局、区文化和旅游局、区审计局、区市场监督管理局、各镇街〕

4.加强体育市场监管。完善体育市场监管体制，推进综合行政执法。充分发挥法律法规的规范作用、行业协会的自律作用、市场的配置作用、公众和舆论的监督作用，促进体育市场主体自我约束、诚信经营。〔牵头单位：区教育和体育局、区体育事业发展中心；配合单位：区民政局、区司法局、区市场监督管理局、区综合行政执法局〕

（四）弘扬中华体育精神，促进体育文化繁荣发展。

1.大力弘扬中华体育精神。将中华体育精神融入社会主义核心价值观体系建设，精心培育和发展体育公益、慈善和志愿服务文化。完善体育荣誉体系，鼓励社会组织和单项体育协会打造褒奖运动精神的各类荣誉奖励。倡导文明观赛、文明健身等体育文明礼仪，促进社会主义思想道德建设和精神文明创建。

〔牵头单位：区教育和体育局、区体育事业发展中心；配合单位：区委宣传部、区红十字会、区发展和改革委员会、区民政局〕

2.传承中华传统体育文化。加强优秀民族体育、民间体育、民俗体育的保护、推广和创新，推进传统体育项目文化的挖掘

和整理。开展体育文物、档案、文献等普查、收集、整理、保存工作。以“文化遗产+全民健身”为引领，积极探索兖州区查拳、花棍舞与全民健身的契合点，加强区全民健身文化遗产的收集整理工作，通过活化保护，让体育文化遗产融入市民生活。

〔牵头单位：区教育和体育局、区体育事业发展中心；配合单位：区文化和旅游局、各镇街〕

3.推动运动项目文化建设。挖掘体育运动项目特色、组织文化和团队精神，丰富全区运动会等综合性赛事和单项体育赛事的体育文化内涵。培育具有优秀品德和良好运动成绩的体育明星，组织运动队和体育明星开展公益活动。以各类赛事为平台，举办以运动项目为主要内容的文化活动、文化展示。〔牵头单位：区教育和体育局、区体育事业发展中心；配合单位：区文化和旅游局、区综合行政执法局、区统计局、各镇街〕

4.丰富体育文化产品。实施体育文化创作精品工程，创作具有时代特征、体育内涵、中国特色的体育文化产品和体育科普作品，支持以短视频、公众号等自媒体网络宣传手段，普及全民健身政策法规、科学健身知识方法、典型案例、先进经验、先进人物等具有正能量、兖州特色的全民健身文化作品。〔牵头单位：区教育和体育局、区体育事业发展中心；配合单位：区委宣传部、区融媒体中心、区司法局、区文化和旅游局、各镇街〕

三、政策保障

（一）加强组织领导。加强党对全民健身工作的全面领导，

发挥各级人民政府全民健身工作联席会议作用，将体育工作纳入重要议事日程，推动完善政府主导、社会协同、公众参与、法治保障的全民健身工作机制。教育和体育部门联合发改、财政、税务、人社、公安、文旅、卫健、科技、民政、住建、自然资源、农业农村、残联等部门和单位建立目标任务分解考核和动态调整机制，确保全区体育事业发展目标如期完成。进一步转变政府职能，充分调动社会力量，构建管办分离、内外联动、各司其职、灵活高效的体育发展新模式，实现体育治理体系和治理能力现代化。

（二）加大政策支持力度。加大公共财政对全民健身公共服务的投入力度，支持重点项目建设。拓展经费来源渠道，引导社会力量投入全民健身，形成多元投入全民健身事业的格局。将全民健身场地设施纳入政府经济社会发展规划和国土空间规划，统筹考虑全民健身场地设施、体育用地需求。在国家土地政策允许范围内，建立社区全民健身场地设施配建标准和评价制度，保障重要公益性体育设施和体育产业设施、项目必要用地，并依法依规办理用地手续。

（三）加快体育人才培养和引进。制定全区体育人才发展中长期规划，实施高层次人才引进、培养专项计划。建立健全适应体育行业特点的人事制度、薪酬制度、人才评价机制。选派重点项目、重点领域专业人才外出培训，支持与国内高水平机构联合培养体育人才。开展体育引智工作，加大人才引进力度。

（四）推进体育领域法治和行业作风建设。深入开展赛风

赛纪和反兴奋剂专项治理。加强体育部门党建和运动员、教练员思想政治工作。加强运动员职业道德教育和文明礼仪修养。各类体育协会要加强行业自律，引导行业健康发展、企业规范经营。

（五）加强体育政策规划制定等工作。制定全区全民健身、竞技体育、体育产业等领域的发展规划。完善基本公共体育服务建设以及运动水平、赛事活动、教育培训等。进一步完善体育事业和体育产业统计制度。推进体育信息化建设。加强体育基础理论学习。

（六）加强全民健身安全保障。加强全民健身安全监督管理，定期开展安全隐患排查和检查工作。鼓励在公共体育场馆配套应急措施和急救设备，确保各类公共体育设施开放服务达到防疫、应急、疏散和消防安全标准。建立全民健身赛事活动安全防范、应急保障机制，坚持防控为先和动态调整原则，统筹做好赛事活动举办和新冠肺炎疫情防控工作。

2022 年 12 月 28 日