

政 府 工 作 报 告

——2021年1月9日在济宁市兖州区第十八届
人民代表大会第五次会议上

区 长 王 骁

各位代表：

我代表区人民政府向大会报告工作，请予审议，并请区政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

一、“十三五”工作回顾

“十三五”时期是极不平凡的五年。五年来，面对错综复杂的宏观环境和艰巨繁重的发展任务，在市委、市政府和区委的坚强领导下，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，拼搏实干、开拓创新，经济社会发展取得新的重大成就。

（一）全力抓发展，综合实力跃上新台阶。预计全区地区生产总值年均增长 5.2%、达到 530 亿元，一般公共预算收入年均增长 0.3%、达到 47.3 亿元，固定资产投资年均增长 6.8%。产业结构持续优化，预计三次产业比由 8:53.6:38.4 调整为 5:50.1:44.9。农业现代化步伐加快，粮食生产连年丰收，国家农业科技园区通过国家评估验收，“三品一标”认证产品达到 34 个，被确定为“全国主要农作物生产全程机械化示范县”、“全国县域数字农业农村发展先进县”、“山东省农产品质量安全县”。工业高质量发展态势凸显，两大企业稳居中国企业 500 强，获批国家制造业单项冠军企业 1 家、专精特新“小巨人”企业 3 家，省级制造业单项冠军企业 3 家、专精特新企业 12 家、“瞪羚”企业 9 家、“隐形冠军”企业 12 家，化学助剂产业园被认定为省级专业化工园区，农机产业、食品产业分别建成国家级、省级产业集群，我区被确定为“山东省优质食品基地”。现代服务业提质扩量，限额以上服务业企业发展到 173 家，服务业增加值占比提高 6.5 个百分点、达到 44.9%，被确定为“省级电子商务示范县”。

（二）全力转动能，区域发展增创新优势。累计实施新旧动能转换重大项目 265 个，竣工投产 220 个。工业园区完成体制机制改革，发展活力持续增强。颜店新城被市委、市政府列为“四城驱动”战略之一，兖州国际陆港上升为市级发展战略。“双招双引”成效显著，累计签约过亿元项目 239 个，新招引世

界 500 强企业 6 家、达到 23 家；引进、培育国家级重点人才工程人选 16 人、省级 25 人，被评为“全省人才工作先进单位”。创新能力不断增强，华勤集团建成国际一流的橡胶科技中心，太阳纸业荣获“国家科学技术进步奖一等奖”，国家高新技术企业发展到 45 家，省级以上创新平台达到 48 家，全社会研发投入占比提高 0.93 个百分点、达到 2.86%，新增中国驰名商标 1 个、山东名牌 24 个、市长质量奖 4 个。

（三）全力强建管，城乡环境展现新面貌。常住人口城镇化率提高 3.99 个百分点、达到 70%。济宁新机场、鲁南高铁、济微高速加快建设，327 国道改线西段竣工通车。打通城区“断头路”9 条，维修主次干道 28 条、小街巷 35 条，第三水厂建成使用，新建、改造供水供气管网 324 公里，新增集中供热面积 400 万平方米、达到 1230 万平方米。改造棚户区 19 个、老旧小区 170 个，惠及群众 4.4 万户，老旧小区物业管理实现全覆盖。完成气象站迁建。建成 5 个市级美丽乡村示范片区，行政村集体经济收入全部超过 10 万元，我区被认定为“全省乡村振兴‘十百千’工程示范创建区”。改造农村危房 239 户，新建、维修农村道路 480 公里，农村生活污水治理率达到 55%、无害化卫生厕所实现全覆盖，建成市级森林村庄 116 个。颜店镇入选“全国文明镇”，小孟镇被确定为“国家卫生镇”，大安镇被确定为“省级卫生镇”，我区随济宁市成功创建“国家森林城市”、“国家卫生城市”、“全国文明城市”。

（四）全力守底线，三大攻坚战实现新突破。2130户4470名建档立卡贫困群众对照现行省定标准稳定脱贫，顺利通过省评估验收，漕河镇被评为“全省脱贫攻坚先进镇”。打赢“蓝天保卫战”和水污染防治攻坚战，大气主要污染物PM_{2.5}、PM₁₀、SO₂、NO₂平均浓度分别改善33.8%、33.3%、66.7%、21.7%，空气质量优良天数增加93天、达到238天，河流出境断面水质稳定达标，饮用水水质达标率始终保持在100%。治理采煤塌陷地2.7万亩，修复湿地1.6万亩。新增主板上市企业1家、“新三板”挂牌企业3家、齐鲁股交中心挂牌企业34家，不良贷款率下降到2.2%。创成“省级食品安全区”。应急管理体系不断健全，安全生产形势保持稳定，兴隆庄街道被评为“全省安全生产先进单位”。“和为贵”矛盾纠纷调解中心实现区、镇、村三级全覆盖，化解信访积案188件，被评为“全省新中国成立70周年安保维稳工作先进区”。扫黑除恶专项斗争深入开展，侦办涉黑组织1个、涉恶犯罪集团2个、涉恶犯罪团伙31个，刑事警情、治安警情分别下降47.9%、15.8%。

（五）全力保民生，人民生活达到新水平。财政预算内用于民生的支出累计达到220亿元，占总支出的80.2%。预计城镇居民人均可支配收入年均增长6.3%、达到43800元，农村居民人均可支配收入年均增长7.5%、达到20900元。城镇累计新增就业3.5万人，城镇登记失业率控制在3%以内，被确定为“省级创业型城市”。连年提高企业退休人员养老金标准、城乡低保

救助和特困人员供养标准。新建、改建中小学校 14 所、幼儿园 7 所,全区中小学全部消除超大班额。工业技师学院被确定为“国家级高技能人才培养基地”。人民医院挂牌市第三人民医院,中医院创成山东省二级中医院,新驿镇被确定为“全省首批健康村镇试点”,我区被认定为“省级健康促进示范区”、“省级医养结合示范先行区”。新时代文明实践中心实现区、镇、村三级全覆盖,我区被确定为“全国新时代文明实践中心建设试点县”。镇街综合文化站全部达到国家一级标准,老体育馆改造一新,我区被评为“全国群众体育先进单位”、“山东省文化强省建设先进区”。“全国双拥模范城市”创建实现“八连冠”。

（六）全力提效能，政府自身建设得到新加强。严守党的政治纪律和政治规矩，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。坚决服从区委领导，区委作决策、政府抓落实。严格履行政府系统全面从严治党主体责任，扎实开展“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育，自觉遵守中央八项规定精神和省市区委实施办法，力戒形式主义、官僚主义。完成“七五”普法任务，被评为“全省普法依法治理先进区”。主动接受人大法律监督、政协民主监督，累计办复人大代表建议 404 件、政协委员提案 425 件，办复率均为 100%。加强政务公开，政府投资工程向社会公示，上级给予的涉企政策在网上公布。政府机构改革全面完成。“放管服”改革深入推进，区、镇、村三

级联动一体化服务模式在全市推广，取消 11 项行政审批事项、下放镇街 152 项，98% 以上事项实现网上办理，审批时限比法定时限缩短一半以上。

二、2020 年工作总结

刚刚过去的一年，面对突如其来的新冠肺炎疫情和严峻复杂的外部环境，我们坚决落实中央决策部署和省市工作要求，统筹推进疫情防控和经济社会发展，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，各项工作取得积极进展。

（一）疫情防控取得重大战略成果。建立区、镇、村三级作战指挥体系，累计投入 6000 余万元用于疫情防控，400 多名医护人员临危受命、义无反顾驻守隔离病区，全区上下众志成城、齐心战“疫”。坚持外防输入、内防反弹，抓好常态化疫情防控，建设标准化发热门诊 4 个、发热哨点 9 个，建成核酸检测实验室 5 处。24 名医务人员主动请缨加入“山新医疗队”。我区自去年 2 月 5 日至今无新增确诊、疑似病例和无症状感染者。2 名同志被评为“山东省抗击新冠肺炎疫情先进个人”，鼓楼街道被评为“山东省抗击新冠肺炎疫情先进集体”。

（二）经济社会秩序全面恢复。不折不扣落实中央和省市“六稳”“六保”各项政策措施，为企业减税降费 9.5 亿元，稳步实现复工达产、复商复市。新开工过亿元项目 69 个，民间投资

占比达到 75%。申报 27 个中央投资储备项目，争取 4 批新增专项债券、2 批抗疫特别国债等财政直达资金 23.26 亿元。营商环境持续优化，综合评价全市第一、全省领先。新兖镇跃居“全国百强镇”第 34 位、全省第 1 位。全区地区生产总值增长 3%，一般公共预算收入增长 1.9%，主要经济指标由负转正。

（三）工业质量效益显著提高。新增规模以上工业企业 22 家、达到 163 家，工业增加值、营业收入、利润分别增长 5%、4.8%、15%，制造业营业收入利润率达到 7.6%。实施重点技改项目 38 个，制造业技改投资增长 35%、突破 100 亿元。“四新”经济投资增长 20%。

（四）生态宜居城市建设步伐加快。改造提升主次干道 10 条，完成 12 万平方米棚户区征收，改造老旧小区 31 个。启动市民文化中心建设。建成 5G 基站 617 处。新增绿地面积 200 余万平方米，城区绿化覆盖率达到 48.1%。兖州泗河水利风景区被认定为省级水利风景区。

（五）乡村振兴战略扎实推进。新建高标准农田 3 万亩，粮食总产达到 35 万吨。建成农村公厕 114 处，建设“四好农村路”106 公里，增设公交站亭 70 个。完成 5 个省级、16 个市级乡村振兴示范村创建任务。美丽宜居乡村安置社区加快建设。

（六）民生保障水平持续提升。为民实事如期完成。发放援企稳岗补贴 1500 余万元、惠及职工 4.3 万人，城镇登记失业率 1.73%、低于省定控制线 2.77 个百分点。社保基本实现全覆

盖。7处“医养结合”新型农村敬老院和福利中心二期工程建成启用，426名集中供养老人全部入住新敬老院。全区一年级学位达到7470个，能够满足今后五年入学需求。

（七）民主法治不断健全。严格执行“三重一大”事项决策程序，健全土地运营会、规委会等集体会商机制，对财政资金支出、政府投资工程、土地利用等事项决策进行规范，形成较为完善的政府议事规则。坚持依法行政，财政、审计、司法部门及法律顾问全程参与政府重大决策，法治政府建设迈上新台阶。在全省政务公开评估中位列全市第1名、全省第24名。

各位代表，过去五年的成绩来之不易，这是市委、市政府特别是区委坚强领导的结果，是区人大、区政协、区人武部和社会各界监督支持的结果，是全区广大人民群众拼搏实干的结果。在此，我代表区人民政府，向全区广大干部群众，向人大代表、政协委员，向政法干警、驻兖部队官兵，向所有关心支持兖州发展的各界人士，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到，当前经济社会发展还存在不少困难和问题：常态化疫情防控任务仍然艰巨；经济下行压力加大，“六稳”“六保”面临很多困难；在基础设施、公共服务、环境保护、风险化解等方面还有不少短板弱项；作风建设还有待加强。对此，我们一定高度重视，采取得力措施，努力把工作做得更好！

三、“十四五”规划和二〇三五年远景目标

区委一届九次全体会议审议通过了《济宁市兖州区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要（草案）》，《纲要（草案）》及其《说明》已印发大会，请一并审议。

“十四五”时期，是开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。《纲要（草案）》确定的“十四五”时期全区经济社会发展的指导思想是：**高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，坚持统筹发展、系统观念，主动融入新发展格局，加快建设“新型工业基地、枢纽型物流中心、生态宜居城市”，全力打造济宁城市发展新空间、产业发展新高地，为全面建设新时代现代化强区开好局、起好步。**

主要目标是经济发展走在前列、科技创新走在前列、改革开放走在前列、生态治理走在前列、民生改善走在前列，倾力打造“六个强区”：

——**倾力打造科教强区。**基础教育优势资源供给不断优化，职业教育取得长足发展，高质量教育体系更加健全；新型研发机构倍增，全社会研发经费占比大幅提升；区域创新集成能力全面提升，人才集聚优势加速形成，科技创新体制机制更加完善。

——**倾力打造智造强区。**先进制造业、高新技术产业产值占比大幅提高，主导产业集聚度明显提升，产业集群核心竞争力持续增强，实体经济、数字经济深度融合发展，培育一批全国领先地标性产业集群、链主企业和知名品牌。

——**倾力打造流通强区。**现代化综合交通体系和现代流通体系日益完善，国际陆港、济宁空港、鲁南高铁站点、兖州北站多点融合的现代交通物流发展格局集聚成势，成为区域重要的综合性物流枢纽。

——**倾力打造文化强区。**社会主义核心价值观融入经济社会发展各方面，大禹文化、泗河文化、九州文化、李杜文化、端信文化等多元化的文化架构基本形成，文化赋能城市创新发展成效显著，公共文化服务水平全面提升，现代文化产业体系加快构建。

——**倾力打造生态强区。**主要污染物排放总量持续减少，

环境质量持续改善，生态安全屏障更加牢固，全域生态廊道加快构建，生产生活方式绿色化水平明显提升，城乡人居环境明显改善，构建起绿色、低碳、可持续发展新格局。

——**倾力打造健康强区。**公共卫生医疗体系更加健全，优质医疗资源扩容和城乡均衡布局发展不断深化，基本医疗卫生服务均等化水平全面提高，医养健康产业体系不断健全，城乡居民健康指标稳步提升。

二〇三五年是基本实现社会主义现代化的一年。《纲要（草案）》确定的二〇三五年远景目标是：经济高质量发展跃上新台阶，人均生产总值达到中等发达经济体水平，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业农村现代化，建成高水平创新型城市和科技强区、人才强区；建成先进制造业基地，形成现代化经济体系；绿色生产生活方式广泛形成，生态环境根本好转，高水平建成美丽兖州、生态兖州、绿色兖州；基本实现县域治理现代化，建成高水平的法治兖州、平安兖州；社会主义精神文明和物质文明全面协调发展，市民素质和社会文明程度达到新高度，军政军民关系得到新加强；共同富裕率先取得实质性重大进展，城乡居民收入迈上新台阶，城乡居民生活水平差距显著缩小，主要经济指标超过全省、全市平均水平，基本公共服务均等化基本实现，安全保障体系不断健全，共建共治共享的社会治理格局更加完善。

四、2021 年工作安排

2021 年是“十四五”规划的开局之年，也是现代化强区建设的起步之年。做好今年工作，我们要**坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹疫情防控和经济社会发展，做好“六稳”工作、落实“六保”任务，保持经济运行在合理区间，深化完善“12345”工作体系，纵深推进全面从严治党，持续提升民生保障水平，加快建设“新型工业基地、枢纽型物流中心、生态宜居城市”，确保“十四五”开好局、起好步，以优异成绩庆祝中国共产党成立 100 周年。**

主要预期目标是：地区生产总值增长 6% 以上，一般公共预算收入增长 3% 以上，规模以上工业增加值增长 8% 以上，固定资产投资增长 6% 以上，城镇、农村居民人均可支配收入分别增长 6%、7% 以上。重点做好以下七个方面的工作：

（一）坚定不移抓好常态化疫情防控

落实落细防控措施。坚持“外防输入、内防反弹”、“人物同防、多病同防”，控好源头、守住防线。严格实行境外、疫情重

点地区来充人员闭环管理，落实“3 个 100%”要求，16 类重点人群做到“应检尽检”。加强冷链食品全链条管控、全过程追溯，管严渠道、管住市场、管牢货物。加强公共场所、特殊场所、集中隔离点防控，规范设置发热门诊，严防医疗机构院感。强化应急保障，备齐防护物资，提升全员核酸检测能力。

补齐公共卫生短板。健全突发公共卫生事件监测预警、预防控制、医疗救治等机制，加快区疾控中心和大安卫生院建设，提高公共卫生治理能力和水平。支持人民医院创建三级综合医院，推进中医院打造中医药特色专科，镇卫生院实现国医堂全覆盖，村卫生室全部达到标准化。加大医疗卫生人才引进力度，培养一批医德高尚、医术精湛的学科带头人。

提升全民健康水平。巩固国家卫生城市创建成果，深入开展爱国卫生运动，倡导文明健康、绿色环保的生活方式，争创“全省慢性病综合防控示范区”。广泛开展全民健身运动，增强群众体质。加强食品药品安全监管，让群众吃得放心、用得安心。

（二）坚定不移推动经济高质量发展

培强制造业集群。坚持“工业立区、工业强区”不动摇，实施制造业集群培育工程。依托华勤集团，巩固提升高端轮胎、输送带两大产业优势，打造国家级绿色工厂。依托太阳纸业，大力拓展包装、印刷等下游产业链，打造全国造纸工业循环经济示范区。依托农业机械装备产业园，加强现有企业协作配套，提高核心零部件和整机制造能力，力争年内农机产业产值达到

30 亿元。依托化学助剂产业园，抓好高精尖专用和多功能化学品的研发生产，形成多条完整的循环经济产业链，力争年内化工产业产值达到 30 亿元。整合利用现有药品批号，扩大生产规模，打造区域重要的生物医药、医疗器械研发生产基地，力争年内医药产业产值达到 10 亿元。以优质化、营养化为发展方向，拉长粮油、面粉、肉鸭等产业链，打造全国现代食品工业基地，力争年内食品产业产值达到 100 亿元。依托中欧产业园，发展高档数控机床，再引进落地一批欧洲行业领军企业、技术研发机构；依托国家钢结构经典研究院，推进装配式建筑技术研发和应用，力争年内装备制造产业产值达到 50 亿元。

加大技术研发力度。引导企业加强核心技术攻关，深化与高等院校、科研院所产学研合作，促进更多前沿科技成果在兖州转移转化，年内新增国家级高新技术企业 4 家、省级以上创新平台 3 家。发布企业技术需求榜，广招天下英才揭榜攻关，采取企业出一部分、政府补一部分的方式，根据技术价值定奖励，提高人才吸引力。推进“5G+工业互联网”应用试点，鼓励企业设备换芯、生产换线、机器换人，建设智慧工厂、无人车间，年内抓好 36 个技改项目，技改投资增长 8% 以上。

全力突破重点项目。继续坚持领导包保推进机制，力促 100 个过亿元项目快建设、早投产，年内完成投资 150 亿元。坚持“要素跟着项目走、服务围着项目转”，对重大项目实行全程代办、并联审批，以大项目带动大发展。突出以企招商、产业链招商，

瞄准“中字号”、500强和行业领军企业，主动“走出去”找项目，诚恳“请进来”搞建设，力争年内引进500强项目10个，到位省“十强”产业资金50亿元、外资1亿美元。全力以赴争资金、争项目、争政策，力争年内到位竞争性政策资金10亿元。

加快园区提档升级。激发工业园区体制机制活力，发挥产业发展公司和招商服务公司作用，推进42个重点产业项目和7个科技创新平台建设，打造工业高质量发展主战场。完善化学助剂产业园规划布局，完成安源路新修、公共管廊建设等工程，吸引更多的国内外化工巨头入驻，打造新的经济增长极。优化颜店新城总体规划和产业规划，加快创业孵化中心建设，新建12万平方米标准化厂房，引进一批投入产出比高的项目，打造产城融合发展新高地。按照“两核引领、四区联动”总体布局，积极谋划铁路口岸、国际公铁物流园等功能区，推进物流企业在兖设立区域总部，加快建设国际陆港。坚持规范化、专业化，明确镇工业聚集区主导产业，提高项目建设质量，不断壮大镇域经济。

（三）坚定不移建设生态宜居城市

优化城市布局。坚持贯通东西、融汇南北，进一步拉开框架、提升功能，构建“两片、两轴、两带”总体空间布局。“两片”，即南部产城融合示范片区、北部乡村振兴齐鲁样板片区，各有侧重、共兴共荣。“两轴”，即以九州路、建设路为骨架构成的东西空间发展轴，以西浦路、德源路、海川路为骨架构成的南

北空间发展轴，互联互通、贯通一体。“两带”，即泗河绿色发展带、洸府河生态产业带，相互辉映、协同发展。

提升城市速度。全力服务保障重大基础设施建设，力促济宁新机场、济微高速、鲁南高铁和新 327 国道如期完工，加快构建集“铁公机”于一体的立体化交通体系。西延滋阳路到西浦路、九州路到宁安大道，争取东延市北二环到西浦路，以西浦路为主轴再打造三条东西快速干道。北延大禹路、德源路、海川路、火炬路到新 327 国道，延伸荆州路南到崇文大道、北接北环城路，打通南北交通大动脉。加强国省道、县乡道维修管护，大修 246 省道山拖路口到汶上段、兴隆庄大庙至邹城段，增强道路通行能力。实施青州路北延、冀州路北延等道路工程，改造提升东御桥南路、八一路等主次干道，让城区路网更畅通、群众出行更顺心。

加快城市更新。改造 42 个老旧小区，推进西护城河、铁北西街、九一北等片区安置房建设。完成九州路、中山路老旧建筑拆违修复，建设步行街。加快市民文化中心建设。启动城区道路雨污分流三年行动计划，实施府河生态修复截污工程，让雨污各行其道，还河道水清岸绿。坚持“乔灌结合、花草相宜”，高标准增树添花，西城区建设 1 处大型绿地，东城区新建 5 处口袋绿地，提升主干道路和重要节点绿化档次，让城在园中、人在景中。

做精城市管理。巩固全国文明城市创建成果，推进市政设

— 16 —

施、园林绿化、环卫保洁精细化、长效化管理，全面整治废弃线缆、闲置线杆、私设广告等户外设施，提升城市“颜值”。加强物业服务管理，让居民困难有人帮、小区事务有人管。开展重点路段“疏堵保畅”行动，合理增设公共停车场，加强出租车、电动车管理，让城市更规范、更有序。广泛应用 5G 网络技术，建设城市运行管理服务平台，推进城市运行“一网统管”，实现重点公共场所免费无线 WiFi 全覆盖，打造智慧城市。

（四）坚定不移推进乡村全面振兴

提高农业质量效益。落实最严格的耕地保护制度，遏制“非农化”、防止“非粮化”，实施优质粮食工程，完成 5 万亩高标准农田建设，稳定粮食生产。推进国家农业科技园区提档升级，加强农业新品种培育、新技术攻关，积极创建省级绿色农业发展先行区。培育壮大农业产业化龙头企业，促进农产品多层次、多环节转化增值。开展农产品对标达标提质行动，新认定“三品一标”5 个。

实施乡村建设行动。提升小城镇功能形象，完善道路、管网等基础设施，优化教育、医疗等公共服务，推进特色产业发展，打造精致城镇、经济强镇。深化农村人居环境综合整治，健全城乡环卫一体化运行机制，完成 61 个村庄生活污水治理，新建 2 座镇级污水处理站，铺设污水管网 280 公里，改造提升农村道路 33 公里。对照国家标准抓好造林绿化，实现镇镇有景、村村有林、路路有树。

激发农村发展活力。培育壮大农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体，发展多种形式适度规模经营，促进农民持续增收。加大高素质农民培育力度，提高农民科技致富能力。深化农村集体产权制度改革，盘活农村“三资”，发展壮大村集体经济，以村强带民富。做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，健全防止返贫动态监测和帮扶机制，让脱贫群众日子越过越红火。

（五）坚定不移深化改革开放

更深层次推进改革。抓好县域金融创新、全域土地综合整治等改革试点的推进实施，在商事登记管理、城乡融合发展等领域再突破一批具有牵动性的改革事项，打造在全国、全省有影响力的改革创新经验，积极争取更多省级以上改革试点落地。完成事业单位改革，推进政事分开、事企分开、管办分离。

更高水平对外开放。支持企业积极融入全球产业链、供应链，对外联大联强、合资合作，提升市场竞争力。建成海关监管中心，联合经典公用型保税仓库积极申建综合保税区，争取开设进口商品免税店。加强与青岛港、日照港合作，打造“无水港”。发挥“充欧班列”、“充青班列”作用，提供报关、查验、纳税、运输全流程服务。鼓励企业拓展“一带一路”沿线国家和地区市场，推动外资外贸稳定增长。

更大力度优化营商环境。持续深化“放管服”改革，规范涉企经营许可事项，探索推进项目立项、市场主体设立等更多事

项“区镇通办”。推行“不见面”审批，加强镇村网上服务能力建设，优化企业开办、建筑许可等办理流程，拓展电子营业执照应用领域。保持“亲”“清”政商关系，严格落实各项惠企政策，对企业既“有求必应”、又“无事不扰”，真服务、服真务。

（六）坚定不移守住风险底线

持续深化污染防治。深入打好污染防治攻坚战，启动新一轮“四减四增”行动，加快转变发展方式，大力改善生态环境。持续攻坚大气污染防治，深化“压煤、抑尘、控车、减排、禁烧”等防治措施，全面淘汰国三及以下营运柴油货车，努力减少重污染天气。持续攻坚水污染防治，抓好饮用水源地保护，统筹推进截污控源、雨污分流，对主要河道出入口实时在线监测，确保水质稳定达标。持续攻坚土壤污染防治，抓好土壤现状调查、治理修复，加强危险废物、医疗废物收集处理，严厉打击乱倾乱倒违法行为。

防范化解重大风险。扎实开展安全生产专项整治三年行动，深化“素质固安”工程，严格落实企业主体、部门监管、属地管理责任，邀请专家查隐患、落实制度防事故、严管重罚保安全。加强应急管理体系建设，提高风险分析研判和救援处置能力。深化政银企对接合作，推进风险企业重整重生、“凤凰涅槃”。大力压降不良贷款，力争年内不良贷款率控制在 2.5% 以内。做好隐形债务风险化解试点工作，用好专项债券，坚决防范政府债务风险。

加强和创新社会治理。坚持和发展新时代“枫桥经验”，发挥“和为贵”社会治理服务中心作用，依法妥善化解各类矛盾纠纷。健全共建共治共享社会治理制度，推进各类矛盾问题“一窗受理、一网流转、一站解决”，提高社会治理智慧化、精细化、高效化水平。实施“八五”普法，增强全社会法治意识。坚持专群结合、群防群治，强化社会治安防控和舆情管控，巩固扫黑除恶专项斗争成果，营造安全稳定的社会环境。

（七）坚定不移改善人民生活品质

稳定扩大就业。统筹抓好高校毕业生、退役军人、农民工、失业人员等群体就业，支持创新创业，深入推进国家级和谐劳动关系创建活动，年内城镇新增就业 **6000** 人，城镇登记失业率控制在 **3%** 以内。

完善社会保障。深化社会保险制度改革，加强基金运行动态监测，增强社会保险支撑能力。推进医疗保险、医疗救助、慈善救助等保障制度有机衔接，减轻群众就医负担。落实城乡低保、特困人员救助标准自然增长和动态调整机制，确保应保尽保、应助尽助。

关爱“一老一小”。规范发展社会养老机构，推进“医养结合”融入居家养老、社区养老、机构养老，满足社会化养老需求，让老有所养、老有所乐。加大幼师招聘力度，优化布局幼儿园，提高办园水平。建设实验高中附属学校、山拖学校、青莲学校，开展教师全员培训，促进义务教育优质均衡发展。激励高中学

校心无旁骛抓教学、尽心尽责提质量，让更多学子圆梦理想学府。完善工业技师学院职业教育管理机制，深化与山东理工职业学院合作，争取纳入高等职业学校序列计划。

丰富文化供给。提升镇街综合文化站、村（社区）文化服务中心功能，常态化开展文化惠民活动，让群众文化生活更加丰富多彩。深入挖掘文化资源，促进文化旅游融合发展。加强思想道德建设，弘扬社会主义核心价值观，唱响主旋律、传播正能量。

深化双拥共建，加强国防动员、人民防空、民兵预备役工作，促进军民融合发展。支持工商联、工会、共青团、妇联、残联、科协、红十字会等人民团体工作，推动外事、侨务、粮食、档案、气象、公积金等各项事业再上新台阶。

五、全面加强政府自身建设

号角催人奋进，责任重于泰山。我们一定认真履职、科学理政，提高政府治理能力现代化水平，以实干推动发展、用实绩造福人民。

永葆忠诚心。坚持党的全面领导，严守政治纪律和政治规矩，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。强化理论武装，学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，内化于心、外化于行。不折不扣贯彻执行中央决策部署和

省、市、区委工作要求，确保政令畅通、令行禁止。严格落实意识形态工作责任制，坚决反对和抵制各种错误观点。

树牢法治观。贯彻习近平法治思想，推进法治政府建设，办事依法、遇事找法，解决问题用法、化解矛盾靠法。严格执行“三重一大”事项决策程序，坚持集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定，确保科学决策、民主决策、依法决策。自觉接受人大法律监督、政协民主监督和社会舆论监督，及时办理人大代表建议和政协委员提案。推进政务公开标准化、规范化、常态化，让权力运行更加透明，以公开促规范、以透明保清廉。

提高执行力。把抓落实作为政府工作的生命线，开局就是决战、全年都要攻坚，“说了算、定了干、按期完”。大力践行“一线工作法”，深入项目现场、企业车间、群众身边，送政策、问需求、解难题。强化学习意识，学以致用、用以促学，增强“八项本领”、提升“七种能力”。用好正向激励和容错免责机制，弘扬清风正气，打击歪风邪气，让干部放下包袱、放开手脚，勇于挑大梁、当先锋、打头阵。

守住廉洁线。严格落实中央八项规定精神和省市区委实施办法，坚决纠治形式主义、官僚主义，推动政府系统全面从严治党向纵深发展。牢固树立“过紧日子”思想，加强预算绩效管理，精打细算、严控开支，厉行节约、反对浪费。盯紧土地利用、项目招投标、工程建设、公共资源交易等重点领域，强化

制度约束，加强审计监督，大力整治群众身边腐败和不正之风，营造风清气正的政治生态。

各位代表，风来潮起，自当扬帆破浪；任重道远，更需策马扬鞭。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委、市政府和区委的坚强领导下，真抓实干、跨越图强，全面开创新时代现代化强区建设新局面，以优异成绩庆祝中国共产党成立 100 周年！

名 词 解 释

1、“三品一标”：无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志。

2、“专精特新”企业：符合国家产业政策、成长性好且具有专业化、精细化、特色化、创新化等其中一项特征的中小企业。

3、“瞪羚”企业：创业后以科技创新或商业模式创新为支撑进入高成长期的中小企业。

4、“隐形冠军”企业：在国内或国际市场上占据绝大部分份额，但社会知名度较低的中小企业。

5、“四城”：蓼河新城、运河新城、西部新城与颜店新城。

6、“双招双引”：招商引资、招才引智。

7、“十百千”：在全省选择 10 个县、100 个乡镇、1000 个村开展乡村振兴工程，力争在打造乡村振兴齐鲁样板上尽快取得突破。

8、“四个意识”：政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。

9、“四个自信”：道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。

10、“两个维护”：维护习近平总书记在党中央的核心、全党的核心地位，维护党中央权威和集中统一领导。

11、“两学一做”：学党章党规、学系列讲话，做合格党员。

12、“放管服”：简政放权、放管结合、优化服务。

13、“六稳”：稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期。

14、“六保”：保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转。

15、“四新”：新技术、新产业、新业态、新模式。

16、“四好农村路”：建好、管好、护好、运营好农村公路。

17、“三重一大”：重大事项、重要干部人事任免、重大工程项目和大额财政资金。

18、“五位一体”：经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设五位一体。

19、“四个全面”：全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党。

20、“12345”工作体系：以贯彻落实党的十九届五中全会精神为主线，突出新旧动能转换、乡村振兴“两大工作线”，统筹创新驱动、深化改革、扩大开放“三大动力”，做强中心城区、工业园区、颜店新城、国际陆港“四大支撑”，狠抓产业集群培育、重大项目建设、创新平台打造、营商环境提升、社会治理创新“五大重点”。

21、“3个100%”：对所有境外来兖人员情况信息100%掌握、对所有境外来兖人员100%实施新冠病毒核酸检测、对所有新增境外来兖人员100%集中隔离观察。

22、“两核引领、四区联动”：“两核”即铁路口岸、航空口岸；“四区”即国际公铁物流区、国际航空物流区、临港经济区、

电商快递物流区。

23、“三资”：农村集体资金、集体资产、集体资源。

24、“四减四增”：调整产业结构，减少过剩和落后产业，增加新的增长动能；调整能源结构，减少煤炭消费，增加清洁能源使用；调整运输结构，减少公路运输量，增加铁路运输量；调整农业投入结构，减少化肥农药使用量，增加有机肥使用量。

25、“八项本领”：学习本领、政治领导本领、改革创新本领、科学发展本领、依法执政本领、群众工作本领、狠抓落实本领、驾驭风险本领。

26、“七种能力”：政治能力、调查研究能力、科学决策能力、改革攻坚能力、应急处突能力、群众工作能力、抓落实能力。