

政 府 工 作 报 告

——2026 年 2 月 6 日在济宁市兖州区第十九届
人民代表大会第五次会议上

代区长 于长海

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会报告工作，请予审议，并请区政协委员和其他列席同志提出意见。

一、2025 年及“十四五”时期工作回顾

过去一年，全区上下在上级党委、政府和区委的坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，团结拼搏、真抓实干，高质量发展取得新成效。

（一）经济运行稳健向好。全区地区生产总值达到 676 亿元、比上年增长 6.3%，一般公共预算收入 59.1 亿元、增长 3.5%，规上工业增加值增长 14.6%，规上服务业营收增长 12.5%，固定资产投资增长 10%，贷款余额增长 15.3%，主要经济指标位居全市前列，扛牢经济大区挑大梁责任担当。山东时代新能源电池一期 60GWh 储能电池、三期 40GWh 重卡电池项目建成投产，

13 个配套项目投入运营、8 个签约落地。太阳纸业漂白化学浆及碱回收、高档包装纸项目开工建设，华勤倍耐力高价值轮胎扩产、兴达钢帘线二期项目顺利签约，神州制药产业园竣工投产，新投产过亿元项目 36 个。发放消费券、以旧换新补贴 6700 万元，带动消费 5.6 亿元，社会消费品零售总额增长 6.9%。培育外贸实绩企业 37 家，入库山东外贸优品库企业 43 家，完成外贸进出口 197.8 亿元，实际使用外资 9026 万美元。新增生产性服务业企业 28 家，易运盈获评省生产性服务业领军企业，生产性服务业规模增长 35%。对上争取政策项目 140 个、资金 50 亿元，净增“四上”企业 53 家、市场主体 5607 户。

（二）工业经济提质增效。强力推进产业链“链长制”，开展融链固链活动 60 场，解决企业问题诉求 66 项，争取建设用地指标 3934 亩、制造业贷款 30 亿元，促成企业合作 11 项，14 条标志性产业链产值增长 7%、营收增长 3.5%、利润增长 18.7%、投资增长 48%，高端橡胶制品入选省级特色产业集群。华勤集团获评中国工业碳达峰“领跑者”企业，太阳纸业入选工信部轻工行业时代优品，两大企业荣获省民营经济高质量发展突出贡献奖，经典集团入选国家重点支持“小巨人”企业，净增省级“专精特新”中小企业 17 家、规上工业企业 22 家。156 个工业技改、数字化改造、设备更新项目加快实施，神州轮胎入选国家级智能工厂，6 家企业入选省级数字经济“晨星工厂”。太阳纸业荣获省科技进步一等奖，华勤集团荣获省长质量奖提名奖，西安交大国家大学科技园兖州分园挂牌成立，净增省级创新平台 12 家、

高新技术企业 42 家，获批省重点科技项目 15 个、省企业技术创新项目 23 个，高新技术产业产值增长 29%。引育省级重点人才 14 人、高技能人才 1912 人，华勤集团获评省人才工作表现突出单位。工业园区获评省开发区高质量发展突出贡献集体，山东时代新能源产业园获批省级零碳园区。

（三）城乡品质持续提升。济微高速全线通车，104、246 省道完成改造，提升城市道路 5 条、背街小巷 7 条，新建新能源充电桩 313 个。高庙、刘村安置社区顺利上房，17 个老旧小区、24 个非直供电小区完成改造，惠及群众 1.3 万户。新建口袋绿地 6 处，设置潮汐摊区 15 处。建成“百亩田”8 个、“千亩方”8 个、“万亩片”5 个，小麦播种面积、单产、总产实现“三增”，农高园获评农业农村部科技支撑大面积单产提升基地，入选全国新一轮千亿斤粮食产能提升行动重点县，“兖州生姜”纳入全国“名特优新”农产品名录。新改建农村公路 25 公里、农村危房 53 户，创建乡村振兴片区 8 个、和美乡村 20 个，清华大学乡村振兴工作站加快建设，“兴隆模式”入选全省学习运用“千万工程”经验优秀案例。新建大雨住湿地，提升龙湖湿地，空气优良天数比例 70.4%，国省控断面优良水体比例、重点建设用地安全利用率 100%，入选省深化集体林权制度改革试点县、省林地草地和公益性公墓复合利用试点县。

（四）社会事业全面进步。10 件民生实事全部完成，财政民生支出占比达到 84.3%。新建创贷之家 3 处，发放创业担保贷款、“儒岗贷”3.47 亿元，实现就业 1.16 万人、创历年之最，

入选省“数智就业”服务区建设试点、省新就业形态人员高质量参保先行先试工作试点。发放各类救助补助 1.2 亿元，新增老年食堂 4 处、农村养老服务站 6 处，入选全国防止返贫帮扶政策和农村低收入人口帮扶政策衔接并轨试点。人民医院挂牌齐鲁医药学院附属医院，改建村卫生室 185 家，长护险实现镇街全覆盖。实验高中改扩建工程建成启用，学前教育普惠率、普通高中录取率分别达到 95.1%、75.3%，“双一流”高校录取 293 人、增长 89%，实验高中获评全国科学教育实验校，兖州一中、实高附校入选全国青少年足球特色学校，一中附校摘得世界跳绳锦标赛 2 金 1 铜、打破世界纪录，济宁工业技师学院获评省产教融合示范单位。开展群众性文体活动 4000 余场，“非遗+景区”模式获评全省文旅高质量发展创新典型。债务结构持续优化，安全生产形势平稳，“12345”政务热线、矛盾纠纷化解平台办结率 100%，信访工作法治化、平安兖州建设成效明显，社会大局和谐稳定。

各位代表，2025 年主要目标顺利完成，标志着“十四五”圆满收官。五年来，我们稳扎稳打、踏踏实实，奋力推进各项事业，积极应对各种挑战，加快推动绿色低碳高质量发展，现代化强区建设迈上新台阶。

这五年，我们锐意进取、克难攻坚，综合实力显著增强。地区生产总值年均增长 6.2%，一般公共预算收入年均增长 4.5%，三次产业比例优化为 5.2 : 44.7 : 50.1。市场主体发展到 6.6 万户、增加 2.4 万户，“四上”企业 887 家、实现翻番。单位 GDP 能耗

下降 22.2%，新能源装机 76.9 万千瓦、翻两番。荣获山东省工业强县、科技创新强县、质量强县、高质量发展先进县、高质量发展成效显著县、绿色低碳高质量发展先行区建设试点，综合实力跃居“全国百强区”第 65 位、前进两位。

这五年，我们提质转型、培优育强，制造强区强力突破。山东时代新能源电池基地、华勤高端橡胶新材料产业园、太阳新材料产业园二期等 407 个重点项目落地建设，377 个竣工投产。规上工业企业达到 196 家，省级以上“专精特新”等优质企业 131 家，年营收过亿元企业 75 家、过 10 亿元 16 家，智能农机装备入选国家级特色产业集群，3 个产业入选省级特色产业集群，获批全市首个省级高新区、全省民营经济高质量发展先进区。省级以上创新平台 136 家、实现翻番，高新技术企业 215 家、翻两番，获得省科技进步奖 7 项、省长质量奖 2 个，蝉联省人才工作表现突出单位。

这五年，我们统筹布局、融合发展，城乡面貌焕然一新。大安机场转场通航，鲁南高铁、济微高速、崇德大道、新 327 国道、洸府河堤顶路竣工通车。12 个安置社区建成上房，152 个老旧小区完成改造，改建水电气热雨污等各类管线 386 公里，城镇化率达到 82%。创建乡村振兴片区 28 个、和美乡村 152 个，建成高标准农田 18.6 万亩，获评国家制种大县、国家小麦玉米单产提升整建制推进县、省乡村振兴示范县。治理采煤塌陷地 2.7 万亩、河道 69 公里，空气质量综合指数改善 21%，获评国家生态文明建设示范区、全国自然资源节约集约示范县。

这五年，我们坚守初心、以人为本，民生福祉持续增进。财政民生支出占比稳定在**80%**以上，居民人均可支配收入增长**35%**，新增城镇就业**2.2**万人。先后**4**次提高**9**类救助保障标准，建成养老设施**73**处，备案托育机构**58**家，“三人三扶三到位”民生服务模式入选全国典型案例。新改建学校**20**所，新增学位**1.14**万个，高考本科录取连续三年突破**1600**人。人民医院创成三级综合医院，疾控中心建成启用。泗河观光线入选全国十大最美自驾路。高效统筹疫情防控和经济社会发展，有效防范化解重点领域风险。国防动员、退役军人、双拥共建、民族宗教、审计统计、档案史志、广播电视、地震气象、外事侨务等工作得到新加强，工会、青少年、妇女儿童、工商联、残疾人、慈善、红十字、关心下一代等事业取得新进步。

这五年，我们忠诚履职、依法行政，政府建设全面加强。累计争取省级以上改革试点**278**项，**100**项创新经验全国推广，**33**项国家级“一件事”上线运行，**6**项工作获省委省政府督查激励，营商环境评价、政务公开评估稳居全市首位。圆满完成“八五”普法，高效办结人大代表建议、政协委员提案**870**件，全面抓好巡视巡察、审计监督、环保督察等反馈问题整改，持续整治形式主义为基层减负，深入整治群众身边不正之风和腐败问题，风清气正的政治生态持续巩固。

各位代表，五年砥砺前行，成绩来之不易，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想指引，是市委、市政府和区委坚强领导的结果，

是区人大、区政协和社会各界监督支持的结果，是历届班子接续奋斗、全区人民齐心拼搏的结果。在此，我代表区人民政府，向全区人民，向人大代表、政协委员，向政法干警、驻兖部队官兵，向所有关心支持兖州发展的各界人士，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

我们也清醒看到，当前经济社会发展仍面临一些困难挑战：发展不平衡不充分问题仍然存在，产业增量提质压力较大，新兴产业尚未形成规模，民生领域存在短板弱项，统筹发展和安全任务较重。我们一定高度重视，采取更加有力举措切实解决。

二、“十五五”时期主要目标任务

“十五五”时期是兖州基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，根据《中共济宁市兖州区委关于制定兖州区国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，区政府编制了《济宁市兖州区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要（草案）》，提请大会审议。

“十五五”时期发展的主要目标是：经过五年不懈努力，全区经济总量加速向千亿级迈进，绿色低碳高质量发展取得显著成效，经济发展、科技创新、改革开放、城乡融合、生态环境、民生事业等重点领域实现新突破，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展。重点实现“六个新跃升”，确保基本建成新时代社会主义现代化强区取得决定性成果。

——**经济发展水平实现新跃升。**主要经济指标年均增幅

居于全市前列，现代化产业体系全面构建，保持在全省的县域经济高质量发展先行优势，经济综合实力和竞争力迈上新台阶。制造业在现代化产业体系中的地位更加凸显，全面实现工业经济总量、规上工业企业数量、高新技术企业数量、生产性服务业规模、外贸进出口总额“五个倍增”。

——**科技创新能力实现新跃升。**科教产融合深入推进，人才集聚优势加速形成，科技支撑产业升级与新质生产力培育的能力进一步增强，全社会研发经费支出占比大幅提高，高能级创新平台建设提质增效，形成企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的科技创新体系。

——**改革开放活力实现新跃升。**服务和融入全国统一大市场，重点领域和关键环节改革取得重大进展，高水平对外开放新格局加速形成，外贸进出口稳步增长，外资结构进一步优化，形成内外联动、双向互济、高效安全的高水平开放格局。

——**城乡融合发展实现新跃升。**新型城镇化和乡村全面振兴统筹推进，国土空间布局进一步优化，常住人口城镇化率稳步提升，乡村全面振兴取得实质性进展，城乡居民收入差距继续缩小，构建生态宜居、共同繁荣的城乡融合发展新格局。

——**生态环境质量实现新跃升。**清洁低碳安全高效的新型能源体系初步建立，非化石能源消费占比逐步提升，绿色生产生活方式基本形成。污染防治攻坚战持续深入，主要污染物排放总量持续减少，生态环境保护结构性、根源性、趋势性压力得到有效缓解，确保碳达峰目标如期实现。

——民生保障水平实现新跃升。高质量充分就业取得新进展，教育、医疗、养老、托育等基本公共服务均等化水平明显提升，社会保障制度更加完善，社会治理体系更加完备，社会主义民主法治更加健全，重点领域风险得到有效防范化解，人民群众的获得感、幸福感、安全感持续增强。

各位代表，展望“十五五”，目标催人奋进，愿景鼓舞人心。我们坚信，只要一张蓝图绘到底、一任接着一任干，就一定能够在新征程上书写不负使命、不负人民的时代新篇章！

三、2026 年重点工作

今年是“十五五”开局之年，政府工作总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实党的二十大和二十届历次全会精神，坚持稳中求进工作总基调，着力扩大内需、优化供给，着力做优增量、盘活存量，着力发展新质生产力，着力增进民生福祉，着力防范化解重点领域风险，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，聚焦经济总量加速向千亿级迈进，突出全省绿色低碳高质量发展先行示范区和创新型先进制造业高地、区域性现代物流商贸中心、产城融合发展样板区“1+3”发展定位，着力抓好工业经济、科技创新、改革开放、扩大内需、城市建设、乡村振兴、绿色转型、民生事业、安全稳定九项重点任务，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，保持社会大局和谐稳定，实现“十五五”开好局、起好步，为全市大局多作贡献。主要预期目标是：GDP 增长 6%，

一般公共预算收入稳步提升，居民收入增长和经济增长同步，在实际工作中努力争取更好结果。

（一）聚力工业经济“头号工程”，在建设现代化产业体系上走在前、勇争先

做大做强“321”优势主导产业。围绕打造3个千亿级、2个二百亿级、1个百亿级产业集群目标，加力推进工业经济倍增计划，加快建设创新型先进制造业高地。**新能源产业**瞄准千亿级目标，全力保障山东时代新能源电池项目，力促一期60GWh储能电池、三期40GWh重卡电池项目满产达产，二期60GWh储能电池项目建成投产，积极争取四期项目，打造北方最大新能源电池生产基地；加紧补齐产业链上下游，推进兆泰锂电设备、康帅高端冷链设备、诺力锂电池零部件项目竣工投产，更多本地企业进入山东时代产业链供应链，年内新增营收140亿元、突破200亿元。**造纸包装产业**瞄准千亿级目标，全力推进太阳新材料产业园二期项目，力促年产60万吨漂白化学浆及碱回收、70万吨高档包装纸项目竣工投产，液体包装纸、白卡纸生产线完成改造，打造全球先进的特种纸生产基地；推进富德食品包装、心姿护理用品、鼎辉智慧仓储项目竣工投产，奥宇瓦楞纸、金叶液体包装项目加快建设，提升纸制品本地精深加工规模，年内新增营收10亿元、突破300亿元。**橡胶化工产业**瞄准千亿级目标，全力推进华勤高端橡胶新材料产业园项目，力促兴达年产30万吨钢帘线二期项目开工建设，通力、倍耐力、康迪泰克生产线完成改造，争创国家级特色产业集群；推进

天成万丰阳离子醚化剂系列、景智恒消泡剂、麦安格羧酸盐项目竣工投产，国际焦化绿色生物甲醇、端信贵金属催化剂项目开工建设，提升造纸助剂、锂电池添加剂本地配套规模，年内新增营收 20 亿元、突破 210 亿元。**高端装备产业**瞄准二百亿级目标，力促汤姆高端灌装设备、光磊钢结构产业园、经典装配式集成房屋二期、伊莱特大型高端护环项目竣工投产，联诚减速机零部件项目加快建设，推动“整机+零部件”协同发展，做强智能农机、工业母机、装配式建筑等特色产业，年内新增营收 10 亿元、突破 100 亿元。**现代食品产业**瞄准二百亿级目标，推进天辰冷链食品、智膳纪元健康食品、北美世佳坚果食品项目竣工投产，益海嘉里油脂精炼生产线完成改造，持续提升产品附加值，打造全国重要的绿色食品生产加工基地，年内新增营收 10 亿元、突破 100 亿元。**生物医药产业**瞄准百亿级目标，推进神州制药产业园扩大产能，广济药业生物发酵、六佳药辅硬脂酸镁、丰泰消毒用品项目加快建设，以长效缓释剂、靶向制剂为方向，打造全球高端制剂加工中心，年内新增营收 5 亿元、突破 10 亿元。

培育壮大新兴产业和未来产业。**新一代信息技术产业**依托芯诺电子研发第三代半导体封测技术，推动布达泰克半导体项目落地建设，双健电子薄膜项目扩大产能，提升高端芯片研发制造能力。**机器人产业**依托蒂德精机发展“数控机床+工业机器人”柔性智能生产线，推动联诚精密、珞石科技合作开发机器人零部件，天意光伏清洁机器人项目加快建设，大步智能

扩大 AGV 搬运车市场规模，打造更多工业机器人应用场景。**低空经济产业**依托大安机场布局低空服务网、航线网、智联网，招引无人机、电动垂直起降飞行器生产企业，推动中科宇疆相控阵雷达项目落地建设，打造低空经济先行试验区。**新型储能产业**依托山东时代引进固态电池、钠离子电池等下一代储能项目，推动联诚精密、上海神力合作开发氢电池结构件，元禾科技、天意机械扩大储能产品产能，打造新型储能创新策源地。

扩容提质生产性服务业。纵深推进生产性服务业“攀登进阶”和“倍增行动”，开展物流增效、软件赋能等十大攻坚。**现代物流业**，推动兖州北站、国际陆港、大安机场与济宁内河航运互联互通，中国邮政电商物流产业园、宝植智慧物流园等 5 个现代物流项目加快建设，顺丰、申通等快递分拨中心升级改造，更多寄递企业设立区域总部，带动鲁南周边货源集结集散、大宗商品贸易规模膨胀，打造区域性现代物流商贸中心。**软件信息业**，支持企业开发工业软件、行业解决方案，加快易盈出海、聚真宝安全管控等工具型软件商用推广，天意天云、经典智慧管理等垂直行业平台服务升级，数字经济核心产业营收增长 10% 以上。**批发贸易、节能环保等行业**，大力培育行业领军企业，推动国际焦化、国际陆港等 37 家骨干企业向价值链高端延伸，打造高能级服务平台 5 家，培育规上企业 35 家，生产性服务业规模突破 220 亿元、增长 15% 以上。

（二）聚力产业科技创新，在引领发展新质生产力上走在前、勇争先

建强创新梯队。培育高新技术企业，推进西安交大国家大学科技园兖州分园加快建设，济宁未来材料研究院建成启用，强化专利授权、科技服务等6类企业辅导培育，力争备案科技型中小企业280家，净增高企25家、总量突破240家。**壮大“专精特新”企业**，支持长龙钢丝绳、福特尔新材料等6家企业争创国家级制造业单项冠军、专精特新“小巨人”企业，凯威智行、华睿电气等25家企业争创省级单项冠军、“专精特新”中小企业，力争培育省级以上优质企业13家、总量突破140家。**塑强科技领军企业**，推进华勤倍耐力六分力实验室、神州医药高端制剂实验室建成启用，伊莱特先进特材研发中心落地建设，支持华勤集团创建国家级企业技术中心，太阳纸业创建国家生物基新材料技术创新中心，蒂德精机创建省国际科技合作基地，经典集团创建省技术创新中心。

加快产创融合。优化科创资源布局，整合兖州高新区、工业园区、农高园科创资源，推动政府、企业、平台资源共享、研发协同，引进一批“中字头”“国字号”平台院所，打造引领兖州乃至全市产业创新的科创走廊。**攻关关键核心技术**，鼓励链主企业组建创新联合体，参与国家、省重大科技任务，支持芯诺电子、万世机械争取中央引导地方科技发展资金项目，金大丰、康迪泰克、神州医药、鲁南地勘院争取省重大科技创新工程。**加速创新成果转化**，完善“成果筛选—概念验证—中试放大”

成果转化模式，支持天意机械、通力轮胎争创省科技进步奖，广济药业、齐鲁检测争创省科技成果转化中试示范基地，力争转化落地创新成果 10 项以上。

强化“五链”融合。强化校企合作，建立院校成果、企业需求“两张清单”，对接中国科学院、上海交大、华中科技大学等高校院所，开展产学研活动 15 场以上，促成产学研合作 10 项以上。**强化金融赋能**，开展“金融服务进万企”深化提升年活动，用好充创投资、赛汇创投等科创基金，引导金融机构加大信贷投放、股权投资，力争新增贷款 100 亿元，其中制造业贷款 35 亿元、科技贷款 2 亿元。**强化人才支撑**，组建兖州高校人才联盟，设立科技人才服务工作站，推动高校教授挂职企业科技副总，工业技师学院建设“校中厂”“厂中校”，力争引育省级以上重点人才 5 人、高技能人才 1500 人、青年人才 3000 人，打造“近悦远来”的青年发展型城市、创新城市。

推进数实融合。深化智改数转，实施金大丰智慧农机、经典工业互联网等 31 个数智化改造项目，推进文化纸、生物基橡胶“产业大脑”建成启用，华勤集团、太阳纸业创建国家级智能工厂，卓越精工、益海嘉里创建省级智能工厂。**探索“人工智能+”**，支持天意机械、经典集团等 10 家企业实施“人工智能+制造”项目，聚焦智能检测、工艺优化等环节培育应用场景 10 个以上，打造“人工智能+制造”创新应用示范高地。**激活“数据要素×”**，推动企业数据资产在入表增资、质押融资、并购重组等方面价值转化，让更多企业享受“数据红利”。

（三）聚力优环境促开放，在增强经济发展动力活力上走在前、勇争先

更大力度提升园区能级。工业园区围绕打造千亿级园区，进一步完善“管委会+公司”运营模式，优化“一区七园”规划布局，做优中欧国际合作产业园、化学助剂产业园等 7 个特色“区中园”，抓好 39 个产业项目建设，提升泰安路、福州路等基础设施，力争完成投资 100 亿元、实现营收 735 亿元，加快创建国家级开发区。兖州高新区围绕打造绿色低碳高质量发展示范区，全力服务保障山东时代新能源电池项目，抓好 10 个产业配套项目，完善消防站、背压机组、周边道路等基础设施，推进新能源新材料产业园、智慧物流园建成启用，力争完成投资 60 亿元、实现营收 200 亿元，加快建设省级零碳园区。

更实举措优化营商环境。营造宽松市场环境，严格落实市场准入“全国一张清单”，深入开展市场准入壁垒、妨碍公平竞争排查治理，充分释放市场活力。深化重点领域改革，全面推进零基预算改革，加快城投公司转型发展，推动个转企、项目开工等 42 项“一件事”落地实施，统筹抓好社会民生、城建管理、科教文卫等领域改革，全力争取国家级改革试点。提升为企业服务效能，常态化开展“书记区长企业家恳谈日”活动，完善企业诉求闭环解决机制，推动惠企政策“直达快享”、涉企执法“无感监管”，让企业腾出更多精力跑市场、谋发展。

更高水平扩大对外开放。扩大对外贸易，组织企业参加

“济宁优品 链通全球”等展会活动，开拓中亚、中东、拉美等新兴市场，扩大纸制品、轮胎、锂电池等优势产品出口，增加天然橡胶、先进装备等大宗商品进口，力争外贸进出口突破 220 亿元。优化外贸服务，发挥易运盈山东外贸优品库全省唯一服务商优势，推广“跨境电商+海外仓+特色产业带+金融拓链”模式，推动智利、肯尼亚海外仓开仓运营，带动跨境电商贸易额增长 10% 以上，打造覆盖济宁、辐射全省的跨境电商创新聚集区。拓展双向投资，推进天成万丰阳离子醚化剂项目增资扩股，德国布达泰克、马来西亚美嘉普思泰等项目外资到位，凯富特乌兹别克斯坦机械设备、天成化工泰国三甲胺等境外项目增资扩产，推动优势产业跨境布局。

（四）聚力扩投资促消费，在推进全方位扩大内需上走在前、勇争先

全力扩投资。全力以赴对上争取，紧盯中央预算内投资、超长期特别国债、政府专项债券等一揽子政策，谋划储备产业发展、城乡建设、社会民生等重点领域项目 150 个，力争争取资金 50 亿元。**全力保障重点项目**，精准保障用工用地、能耗煤耗、水电气热等项目需求，靠上服务太阳纸业漂白化学浆及碱回收、神州制药产业园等 209 个重点项目，突出抓好 12 个省重点、22 个市重点项目，力争固定资产投资增长 10% 以上。**全力推进工业技改**，支持企业设备更新、“零增地”技改，推进乐和家高硼硅、微晶数控加工中心等 83 个工业技改项目加快实施，力争完成投资 135 亿元。

精准抓招商。深化产业链招商，新能源产业瞄准精密结构件、铜箔铝箔、电解液等核心材料，招引配套企业“卡位入链”，力促思客琦精密结构件、博翔电池铝箔分切、华远电池余料利用等 14 个项目签约建设；实施补链强链专项行动，依托 16 家链主企业开展产业链招商活动 20 场以上，落地过亿元项目 30 个以上。**深化产学研招商**，对接清华大学、西安交大、华南理工等高校院所，争取前沿技术在兖州落地转化，推动腾浪镀膜装备、匀宁智慧仓储、金洪电池托盘等 23 个项目签约落地。**深化基金招商**，对接北大博雅资本、普维资本等专业机构，引进设立更多创投基金、产投基金，推动恒翼能新能源装备、赛瓦特发电设备等项目洽谈升级，力争基金规模突破 50 亿元、落地项目 10 个以上。

持续促消费。提振商品消费，落实消费品“以旧换新”政策，加大消费券发放力度，实施新百意商业综合体智慧提升工程，引进始祖鸟、安踏冠军等区域首店，推广无人商店、智慧餐厅等新业态，举办促消费活动 30 场以上。**激活文旅消费**，提升兴隆文化园、花海彩田、牛楼小镇设施业态，沿泗河分批布局水岸营地、非遗文化体验区等小品节点，办好“民俗文化节”“音乐啤酒节”等文旅活动，推广“李白杜甫寻迹之旅”文化游、“博物馆+”研学游等旅游路线，打造鲁西南“奔县游”目的地。**扩大服务消费**，推进老年食堂、社区日间照料中心等养老设施连锁运营，开发亲子研学、机器人编程等教培产品，推出体育专属消费券，推动“商旅文体健”融合发展。

（五）聚力产城融合发展，在建设宜居宜业城市上走在前、勇争先

加快一体化融合。坚持“以产促城、以城兴产”，打造产城融合发展样板区。深度融入济宁都市区“一核四轴”发展格局，依托济曲融合轴一体规划布局产业项目，打造产业配套协作、交通设施互联、要素资源共享的经济增长极。推进充郛高速加快建设，246省道拓宽改造及早列入省级计划，进一步提升现代化综合交通网。优化兖州高新区功能布局，编制园区城市规划，建设商业综合体，提升医疗、教育、交通等公共服务设施，增强人口承载力吸引力。

坚持内涵式发展。统筹老城改造提质和新城功能完善，有序推进城市更新。改造铁路六区、农行宿舍等13个老旧小区，提升10个小区供水设施、16个小区供电设施、15个小区供热管网，打造安和源、泰兴恒润等高品质住宅，建设宜居城市。提升大禹路、九州西路等7条道路，实施龙桥南路、鲁王路等绿化亮化工程，新建3处绿地停车场，提升城区河道岸线环境，建设美丽城市。

加强精细化管理。搭建“城市大脑”管理平台，推动城市运行、民生服务、防汛抗旱等8大领域数据集成应用，建设智慧城市。检修桥梁53座，升级泵站11座，改造雨污管网3.7公里，抓好城市防汛、清雪除冰工作，建设韧性城市。深化物业服务质量提升行动，强化建筑垃圾闭环监管，规范潮汐摊区设置管理，整治店外经营、乱搭乱建、乱停乱放等行为，建设文明城市。

（六）聚力抓好“三农”工作，在推进乡村全面振兴上走在前、勇争先

高质高效发展现代农业。实施小麦绿色高产高效行动，打造“百亩田”5个、“千亩方”15个、“万亩片”4个，建设省级农作物品种实验站、小麦良种繁育基地，打响“兖州良种”品牌。实施乡村产业全链升级增效行动，支持益海嘉里、樱源等龙头企业产线升级，小孟北盛、新驿兆福等新型经营主体扩大规模，打响“兖州粮油”“兖州生姜”等特色品牌。实施农高园农业科技集成行动，建设鲁西南花卉研究中心，研发蝴蝶兰四季成花栽培等新技术，打造全国一流花卉繁育基地。

因地制宜建设和美乡村。以片区化建设为抓手，深入实施乡村振兴“百区千村”提升行动，再打造1个省级、1个市级标准片区，推动泗河沿线4个片区55个村融合发展，打造“农文商旅”乡村振兴示范带。扎实推进乡村建设，力促馨安家园、杨庄社区竣工上房，驾校片区加快建设，新改建农村公路20公里，改造农村危房30户以上。常态化抓好农村人居环境整治，再打造15个和美乡村，让乡村更靓更美更宜居。

千方百计促进农民增收。依托“三资”监管平台盘活农村闲置土地房屋，发展特色种养、农村电商等业态，增加村集体经济收入。实施基层农技推广、“头雁”培育计划，培训高素质农民200人以上，提高农民增收本领。创新联农带农机制，推广“乡村振兴合伙人”模式，依托清华大学乡村振兴工作站孵化智慧农业、乡村文旅等强村富农项目，借助更多优质资源赋能农民稳定增收。

（七）聚力建设美丽兖州，在推动全面绿色低碳转型上走在前、勇争先

攻坚污染防治。深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，实施“美丽蓝天”治理行动，淘汰 75 蒸吨及以下燃煤锅炉，更新国二非道路移动机械，强化河流水质隐患排查整治，加强固废危废监管，抓好第三轮中央、省环保督察反馈问题整改，全面完成环境质量改善目标。

强化保护修复。推深做实河长制、林长制，实施杨家河北支生态修复、大安河省级幸福河湖创建工程，开展集体林权制度改革省级试点，加强砂石资源、涉农项目监管，抓好耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，全面筑牢生态安全屏障。

加紧绿色转型。稳步实施“双碳”战略，严格管控“两高”项目，加快构建新型能源体系、绿色制造体系。支持华勤集团创建国家级、省级零碳工厂、零碳园区，推进山东公用背压机组加快建设，太阳纸业 71MW 光伏项目并网运营，中鲁、聚能等 8 个充换电站建成启用，桂雨朝阳二期等 4 个绿色建筑项目完成建设，全面完成节能减排降碳约束性指标。

（八）聚力办好民生实事，在打造民生幸福高地上走在前、勇争先

坚持就业优先战略。聚焦高校毕业生、农民工等重点群体，对接山东时代、华勤集团、太阳纸业等重点企业，深化地企合作联动，创造更多就业岗位。开展“数智就业”服务区省级试点，

力争举办招聘活动 100 场，组织职业技能培训 2100 人，发放创业担保贷款 6000 万元，新增城镇就业 4000 人以上。

办好人民满意教育。动态调整城区学校招生片区，优化整合 5 所农村小规模学校，确保学位供给与人口发展相适应。实施“学业规划与习惯养成年”行动，深化课堂教学改革，完善“高初小贯通”教研机制，力争高考本科录取实现新突破，中考成绩保持全市第一梯队，争创国家学前教育普及普惠区。

深化健康兖州建设。支持人民医院创建省级重点专科，中医院创建齐鲁中医药优势专科集群，铁路医院向康复医院转型，提升紧密型医共体运行质效。新建中心村卫生室 10 家，改造薄弱村卫生室 150 家，打造中医特色卫生室 50 家，持续提升乡村医疗服务水平。

优化养老托育服务。完善区镇村三级养老服务网络，打造居家社区养老服务中心 1 处，提升镇街养老服务中心 2 处、村居养老服务设施 10 处。深化“托育服务规范化建设年”活动，落实育儿补贴、入托补贴等生育支持政策，拓展临时托、计时托服务，持续提升托位使用率、婴幼儿入托率。

加快文体事业发展。深挖李杜、大禹等文化资源，抓好天主教堂、汤郡马府、金口坝等文物保护修缮与活化利用，推出“非遗+”“文物+”等文创产品，开展“送戏下乡”“小戏小剧展演”等文化惠民活动，持续提升“九州福地 端信兖州”文化品牌影响力。举办中外武术邀请赛、“兖 BA”等赛事活动 15 场以上，争创省级精品赛事。

健全社会保障体系。推进社保扩面提质，推动灵活就业人员、农民工、新业态从业人员等群体参保，养老、医疗、工伤、失业保险“应保尽保”。巩固拓展脱贫攻坚成果，确保不发生规模性返贫致贫。深化“三人三扶三到位”民生服务模式，推广“三三探访”关爱服务机制，动员社会力量关爱帮扶困难群体，通过一件事、一群人、一个机制，织密保障网，温暖一座城。

（九）聚力守牢“一排底线”，在统筹发展和安全上走在前、勇争先

守牢安全生产底线。打好安全生产治本攻坚三年行动收官战，以“重大事故隐患清零”“五个专项整治”为抓手，强化煤矿、危化品、交通等重点领域安全防控，深化高层建筑、“九小场所”火灾风险排查整治，完善应急管理、防汛指挥体系，提升应对极端天气能力，全力守护人民群众生命财产安全。

守牢风险防控底线。全面贯彻总体国家安全观，完善机要保密制度，维护意识形态安全。习惯“过紧日子”，“三公”经费只减不增，坚决兜牢“三保”底线。统筹抓好政府债务、中小金融机构、食品药品、校园安全等领域风险防范，强化粮食、能源、产业链供应链等领域安全保障。

守牢社会稳定底线。严格落实维护社会稳定责任制，加强综治中心规范化建设，建强社会工作者队伍，推进信访工作法治化，擦亮“有呼必应 极致服务”政务热线品牌、“和为贵”人民调解品牌、“和充援”法律援助品牌。启动“九五”普法，抓好扫黑除恶斗争、反电诈、禁毒等工作，建设更高水平平安兖州。

四、加强政府自身建设

各位代表，实现“十五五”宏伟蓝图，对政府工作提出了新的更高要求，我们将全面提高履职能力，以更实作风推动各项工作落到实处，建设人民满意政府。

筑牢政治忠诚。始终把党的政治建设摆在首位，深学笃行习近平新时代中国特色社会主义思想，坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”，全面贯彻落实党中央和省市区委决策部署，以实干实绩做到对党绝对忠诚。

坚持依法行政。严格执行“三重一大”决策程序，深化府院、府检联动，做好复议、应诉工作，加大政务公开、政策解读力度，自觉接受人大监督、政协监督、社会监督，持续强化审计监督，全面建设法治政府。

履职担当作为。坚持高点定位、争先进位，让“走在前、勇争先”成为各级干部的自觉追求。坚持实字当头、干字为先，让“雷厉风行、敢作善为”成为政府工作的鲜明底色。坚持不忘初心、民生为大，把有限的资源、财力用到发展和民生急需领域，让群众有更多获得感、幸福感、安全感。

永葆廉洁本色。严格履行全面从严治党主体责任，纵深推进政府系统党风廉政建设，巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，持续整治形式主义为基层减负，重拳惩治群众身边不正之风和腐败问题，让廉洁干事蔚然成风！

各位代表，长风破浪会有时，直挂云帆济沧海。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在区委的坚强领导下，坚定信心、锐意进取、真抓实干，奋力谱写社会主义现代化强区建设新篇章！

名 词 解 释

1、“四上”企业：规模以上工业企业、限额以上批发零售和住宿餐饮企业、规模以上服务业企业、有资质的建筑业和房地产开发经营业企业。

2、“专精特新”中小企业：具有专业化、精细化、特色化、创新化特征的中小企业。

3、晨星工厂：创新能力突出、典型示范性强、应用成效明显、经济效益显著的数字驱动型企业。

4、潮汐摊区：在城市特定区域划定临时便民服务点，供菜农、果农及其他商贩在特定时段内出摊经营。

5、百亩田：玉米平均亩产 800 公斤以上，小麦平均亩产 700 公斤以上，比当年全区平均亩产增加 25%以上。

6、千亩方：玉米平均亩产 700 公斤以上，小麦平均亩产 600 公斤以上，比当年全区平均亩产增加 15%以上。

7、万亩片：玉米、小麦平均亩产比当年全区平均亩产增加 10%以上。

8、千万工程：“千村示范、万村整治”工程。

9、三人三扶三到位：“三人”即明白人、热心人、带头人；“三扶”即扶老、扶小、扶困；“三到位”即政策落实到位、邻里互助到位、困难解决到位。

10、“五链”融合：产业链、人才链、教育链、创新链、金融链深度融合。

11、产业大脑：推动实现产业数字化和数字产业化的底层支撑系统，重点围绕产业链和产业生态建设，通过数据协同、数据赋能，推动生产方式、产业形式、商业模式、企业形态重构。

12、市场准入“全国一张清单”：以市场准入负面清单为核心，要求各地区、各部门将地方依法设定的市场准入管理措施全部列入清单，确保“一单尽列、单外无单”。

13、“零增地”技改：工业企业在不涉及新增用地的前提下，通过扩建、改建、购置设备等技术改造项目提升产能和效益。

14、城市大脑：以大数据、物联网、人工智能等技术为核心支撑的城市综合管理平台，通过整合多源数据、优化资源配置，实现城市运行感知、监测研判、决策指挥和智能管控，为城市智慧管理和现代化治理提供数字支撑。

15、乡村振兴“百区千村”提升行动：巩固乡村振兴“百区千村”三年行动创建成果，对县域内片区布局规划进行优化调整，分类有序、梯次推进省级片区、省级标准片区、市级标准片区、区级标准片区建设。

16、乡村振兴合伙人：面向社会公开招募创业者、企业家、专家学者等人才入乡、返乡创业，与村集体“合伙”开发乡村产业项目，带动产业发展和农民增收。

17、“双碳”战略：力争 2030 年前实现碳达峰、2060 年前实现碳中和目标。

18、“两高”项目：高耗能、高排放项目。

19、三三探访：“敲门三问”即问健康、问餐食、问需求；“进门三检”即检查水、检查电、检查燃气安全；“出门三清”即清垃圾、清杂物、清通道。

20、五个专项整治：违规电气焊作业和违规施工专项整治、预防高处坠落专项整治、有限空间作业专项整治、企业外包施工专项整治、企业全员责任制落实专项整治。

21、三重一大：重大事项、重要干部人事任免、重大工程项目和大额财政资金。

