

政 府 工 作 报 告

——2025 年 1 月 16 日在济宁市兖州区第十九届
人民代表大会第四次会议上

区 长 王 营

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会报告工作，请予审议，并请区政协委员和其他列席同志提出意见。

一、2024 年工作回顾

过去一年，全区上下在上级党委、政府和区委的坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，坚定落实习近平总书记视察山东重要讲话精神，锚定走在前、挑大梁，稳扎稳打、踏踏实实，现代化强区建设迈出坚实步伐。

（一）经济运行稳健向好。预计全区地区生产总值比上年增长 6%左右，一般公共预算收入 57.1 亿元、增长 6.1%，规上工业增加值增长 6%，固定资产投资增长 10%，社会消费品零售总额增长 7.5%，促进工业稳增长等 3 项工作获得省委省政府督查激励，蝉联省高质量发展先进县。宁德时代新能源电池

产业基地、华勤高端橡胶新材料产业园、太阳新材料产业园二期等 26 个省市重点项目加快推进，31 个亿元项目开工建设、24 个投产达效，4 个项目迎接全省现场观摩。发放消费券、以旧换新补贴 357 万元，带动形成订单 1.3 亿元。实际利用外资 4742 万美元，外贸进出口完成 200 亿元，新增 AEO 认证企业 2 家，全省首座意大利公共海外仓开仓运营，入选省特色产业带跨境电商培育行动试点。对上争取政策 170 个、资金 44 亿元，发放各类惠农补贴 7712 万元、企业奖补资金 9625 万元，减免税费 20 亿元，新增“四上”企业 161 家、市场主体 5746 户。

（二）制造强区强力突破。常态化开展“书记区长企业家恳谈日”活动，争取制造业贷款 24.4 亿元，保障产业项目用地 1721 亩，95 家攀登企业营收预计增长 6%。太阳纸业、华勤集团稳居中国企业 500 强，经典集团入选国家级制造业单项冠军企业，万世机械入选国家专精特新“小巨人”企业，新增省级制造业单项冠军企业 3 家、瞪羚企业 4 家、“专精特新”中小企业 23 家，智能农机装备、装配式钢结构建筑产业分别入选国家级、省级特色产业集群，预计全区规上工业营收突破 900 亿元。300 个工业技改、数字化改造、设备更新项目加快实施，天云智慧平台入选国家级数字化转型标杆示范奖补项目，云慧治数获得全国首批 CQC 数据资产质量评估授权，太阳纸业入选国家级绿色工厂、国家级绿色供应链管理企业，3 家企业入选省数字经济产业创新中心，42 家企业入选省数字经济“晨星工厂”，获评省 DCMM 贯标先进区域。认定高新技术企业 57 家，新增省创新型

中小企业 49 家，入库科技型中小企业 245 家，引进大院大所 7 家，新建省级以上创新平台 19 家，获批省重点科技计划项目 15 个、省企业技术创新项目 35 个，华勤集团荣获省科技进步一等奖，经典集团入选全国质量标杆典型经验，蒂德精机获评国家级技能大师工作室，通力轮胎、鲁南地勘院获评省重点实验室，天意机械获评省国际科技合作基地，2 家企业获评“好品山东”区域公共品牌，工业园区连续 3 年入选中国省级开发区高质量发展百强榜。入选省重点人才工程 5 人，新增海外人才 24 人，蝉联省人才工作表现突出单位。

（三）城乡面貌提速焕新。大安机场通达城市增至 33 个，旅客吞吐量突破 140 万人次，济微高速北段加快建设，新建提升城区主次干道 6 条、背街小巷 7 条、桥梁 5 座，安装新能源充电桩 484 个。疏通排水管网 32 公里，改建供电线路 37 公里、燃气管网 14 公里、供热管网 19 公里，华源线中继泵站、54 座换热站建成启用，新增供热面积 50 万平方米。建成安置社区 6 个，改造老旧小区 14 个，新建省级智慧社区 13 个，获评省四星级新型智慧城市。新改建“四好农村路”90 公里，改造农村危房 62 户，整治自建房 1435 栋，清华大学乡村振兴工作站挂牌成立，建成 1 个省级、7 个市级乡村振兴示范片区，创建宜居宜业和美乡村 22 个。恢复耕地 1.8 万亩，提升高标准农田 8 万亩，小麦播种面积、单产、总产实现“三增”，获评国家玉米单产提升整建制推进县，省现代农业产业园、农产品加工业先行县项目完成建设，樱源食品入选中国农业企业 500 强，2 家合作社

入选中国农民专业合作社**500**强。中央和省环保督察、黄河流域生态保护和高质量发展专项督察反馈问题整改有序推进，更新造林**1038**亩，治理采煤塌陷地**1810**亩，聚源热电煤电机组完成替代，空气优良天数比例达到**73.5%**，**3**个水质考核断面稳定达标，重点建设用地安全利用率保持**100%**，泗河兖州段入选水利部淮河流域幸福河湖名单，获评省水资源集约节约示范县。

（四）民生福祉持续增进。民生支出占比达到**84.2%**，实现“三年连增”，**10**件民生实事办理完成。城乡低保、特困供养等九类救助保障标准提高**7.5%**以上，发放各类救助补助资金**2.6**亿元、创业担保贷款**1**亿元，新增城镇就业**4339**人。提升社区养老服务设施**23**处，新增助老食堂**34**处、家庭养老床位**680**张，完成困难老年人家庭适老化改造**151**户，获评省“五床联动”试点县，“三人三扶三到位”民生服务模式入选全国农村公共服务典型案例。建成托育综合服务中心，扩容托位**576**个，托育机构实现镇街全覆盖。整合农村学校**6**所，建成启用中小学、幼儿园**4**所，新增学位**3120**个，普通高中录取率达到**73.02%**，高考本科、“双一流”大学录取人数均创历史新高，入选省义务教育教学改革实验区。建成县域医疗服务次中心**1**家、社区医院**2**家，提升村卫生室**100**家，**5**家镇卫生院达到国家优质服务基层行推荐标准。牛楼小镇入选“好客山东”文旅市集，博物馆晋升国家二级馆，泗河观光线获评全国“行在乡村 游在路上”最美自驾路，举办全国老年人男子气排球比赛。成功应对**1958**年以来泗河最大洪峰，消防救援局挂牌成立，获评

省重大事故隐患专项排查整治行动表现突出县。“12345”政务服务热线回访满意率达到 96%，企业诉求“接诉即办”平台解决率保持 100%，获评省信访工作示范县。常态化开展扫黑除恶专项斗争，圆满完成重大节点维稳安保任务，治安警情同比下降 29.2%，刑事警情保持全市最低。国防动员、退役军人、双拥共建等工作扎实推进，民族宗教、档案史志、外事侨务、工会、共青团、妇女儿童、残疾人、红十字、关心下一代等事业取得新进步。

（五）政府效能显著提升。坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”，严格落实“第一议题”制度，扎实开展“四下基层”。坚持重大事项向区委报告，自觉接受人大法律监督、政协民主监督，高效办结人大代表建议 94 件、政协委员提案 84 件，办复率均为 100%。深入推进依法治区，办理行政复议 209 件、行政诉讼 78 件，行政机关负责人出庭应诉率保持 100%。“爱山东”“山东通”持续优化，“无证明城市”加快建设，政务公开考核连续 3 年位列全市第一。顺利完成机构改革任务，新承接省级以上改革试点 40 项，13 件国家级“高效办成一件事”上线运行，营商环境评价连续 5 年位列全市第一。坚决扛牢全面从严治党主体责任，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，扎实开展党纪学习教育，持续整治形式主义为基层减负，风清气正的政治生态持续巩固。

各位代表，成绩的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央掌舵领航，在于习近平新时代中国特色社会主义思想

科学指引，是市委、市政府和区委统揽全局、坚强领导的结果，是区人大、区政协和社会各界有效监督、鼎力支持的结果，是全区人民苦干实干、不懈奋斗的结果。在此，我代表区人民政府，向全区人民，向人大代表、政协委员，向政法干警、驻兖部队官兵，向所有关心支持兖州发展的各界人士，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

当前经济社会发展还面临不少问题：经济运行持续承压，工业生产低位运行，有效需求有待提振，城乡发展还不均衡，民生保障存有短板，就业增收压力较大，风险隐患依然存在，政府效能仍需提升。对此，我们一定高度重视，采取有力措施，认真加以解决！

二、2025 年工作安排

今年是“十四五”规划收官之年，政府工作总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入贯彻习近平总书记对山东工作的重要指示要求，锚定走在前、挑大梁，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，按照市委市政府“打造山东绿色低碳高质量发展新增长极”部署要求，强力突破制造强区、创新驱动、投资消费、改革开放、园区建设、城市提质、乡村振兴、绿色转型、民生保障、安全发展十项重点工作，进一步提境界、强能力、抓落实，高质量完成“十四五”规划目标任务，促进经济稳进向好，社会大局和谐稳定，

为实现“十五五”良好开局打牢基础，推动中国式现代化兖州实践迈出坚实步伐。主要预期目标为：**GDP 增长 6%**，一般公共预算收入增长**4%**，规上工业增加值增长**6%**，固定资产投资增长**10%**，社会消费品零售总额增长**8%**，城乡居民收入增长与经济增长同步。

（一）聚焦“头号工程、首位战略”，在制造强区建设上强力突破

攻坚优势产业。围绕打造三个千亿级、两个二百亿级产业集群目标，实施工业经济倍增计划，年内工业营收创千亿，力争**3**年左右突破**2000** 亿。**新能源产业**瞄准千亿级目标，全力保障宁德时代新能源电池项目，力促一期**60GWh** 项目上半年投产运营，二期**60GWh**、三期**40GWh** 项目年底建成投产，加快建设全球最先进储能、重卡高速电池生产线，全力打造北方最大新能源产业基地；延伸拓展新能源产业链条，力促铭元达激光非标自动化项目竣工投产，元禾能源智能制造项目加快建设，年内完成投资**100** 亿元、新增营收**200** 亿元。**造纸包装产业**瞄准千亿级目标，全力推进太阳新材料产业园二期项目，力促年产**3.7** 万吨特种纸基新材料项目竣工投产，**7** 万吨高新特种纸项目加快建设，新增**60** 万吨产能技改、年产**30** 万立方米新型绿色建材项目快速推进，打造全国最大特种纸生产基地；推进鼎辉软纸淋膜项目满产达效，华胜易撕利包装项目开工建设，大幅提升纸制品本地精深加工规模，年内新增营收**60** 亿元、突破**400** 亿元。**橡胶化工产业**瞄准千亿级目标，加快建设华勤高端

橡胶新材料产业园，力促华勤兴达年产 10 万吨高强度钢帘线项目满产达效，德国大陆橡胶制品、倍耐力轮胎扩能项目开工建设，通力轮胎、长龙钢丝绳生产线完成改造，六分力实验室建成运营，打造全球顶端橡胶轮胎研发中心；推进天成万丰阳离子醚化剂系列项目竣工投产，碧海化工溴素系列、众盈药业新型助剂项目开工建设，年内新增营收 50 亿元、突破 350 亿元。高端装备产业瞄准 200 亿级目标，力促华勤欧络新能源汽车电机定转子、维希楠深海系泊链、亿金钢丝制品等项目落地建设，经典装配式集成房屋二期、亮马高温合金材料项目快速推进，支持蒂德精机建设工业母机“产业大脑”，做强国家级智能农机装备特色产业集群，争创装配式建筑产业国家中小企业特色产业集群，年内新增营收 20 亿元、突破 120 亿元。健康食品产业瞄准 200 亿级目标，力促广济药业生物发酵、益海嘉里榨油车间扩能、今麦郎凉白开生产线改造等项目竣工投产，天辰冷链食品、樱源智慧牧场项目加快建设，打造全国重要绿色食品生产加工基地，年内新增营收 20 亿元、突破 120 亿元。

培育梯次强企。做强链主企业，支持太阳纸业、华勤集团、山东时代冲刺千亿强企，益海嘉里创 50 亿强企，今麦郎、联诚精密、经典集团、白象食品、樱源食品创 20 亿强企，天意机械、伊莱特、凯米拉、明升新材料、金大丰创 10 亿强企，新增营收过亿元企业 10 家、总量达到 76 家。打造优质企业，支持长龙钢丝绳创建国家级制造业单项冠军企业，福特尔、中堃农装等 5 家企业创建国家专精特新“小巨人”企业，金三星、恒升机械

等 12 家企业争创省级瞪羚企业，亮马新材料、鑫力锻造等 23 家企业争创省级“专精特新”中小企业，新增省级以上优质工业企业 20 家、总量达到 140 家。扩增规上企业，实施规上工业企业总量倍增工程，完善“准规上”“幼苗”“种子”企业培育体系，落实升规纳统激励政策，力争新增规上工业企业 35 家、总量突破 200 家。培育上市企业，“一企一策”支持芯诺电子、福特尔等企业上市，引导更多优质企业对接资本市场，借助资本力量助推企业跨越发展。

做强要素支撑。强化金融赋能，常态化开展政金企对接、“金融服务进万企”等活动，引导金融机构加大科技创新、数字经济、普惠小微等领域信贷投放，力争新增贷款 100 亿元，其中制造业贷款 25 亿元以上。强化土地保障，进一步优化城镇开发边界，确保全省第一梯队报批土地征收成片开发方案，盘活城镇低效用地 300 亩，验收增减挂钩指标 500 亩，争取建设用地指标 1500 亩以上。强化人才支撑，开展“名企行”“燕归巢”等活动，推进柔性引才、项目孵化、科创飞地建设，引育省级以上重点人才 5 人、海外人才 20 人以上。强化资源统筹，精准保障能耗煤耗、环境容量、水电气热等企业需求，让企业没有后顾之忧，专心经营发展。

（二）聚焦创新驱动、融合发展，在培育新质生产力上强力突破

强化科技创新。实施高企倍增计划，支持太阳纸业争创国家科技进步奖，天意机械争创省科技进步奖，联诚精密、金大丰

等 5 家企业申报省重点研发计划，引导更多小微企业建立研发准备金制度，助推初创型小微企业快速成长，年内新增高企 30 家、突破 200 家，力争 3 年左右达到 360 家、实现倍增。实施平台增效计划，建设清华大学济宁未来先进材料与技术创新研究院、西安交通大学国家大学科技园兖州分园，深化与华南理工大学、山东建筑大学等高校院所合作，支持华勤集团争创国家企业技术中心，太阳纸业争创国家技术创新中心，金大丰争创国家工业设计中心，创建省级以上创新平台 10 家、总量达到 130 家。实施成果转化计划，支持天意机械、广济药业创建省科技成果转化中试示范基地，实施经典钢结构数字建造、金大丰农机智能化技术等 34 个产业化示范项目，带动新技术新产品新场景大规模应用，高新技术产值增长 20% 以上、达到 450 亿元，让更多创新成果走进生产线、转为生产力。

深化智改数转。实施“双百”数转工程，设立中小企业数字化转型专项资金，推进太阳纸业“产业大脑”、经典大数据平台、天意天云工业互联网等 136 个数字化改造项目，支持神州轮胎创建国家级智能工厂，芯诺电子、蒂德精机、万世机械争创省级智能工厂，联诚精密争创省级工业互联网平台。实施软件赋能工程，鼓励企业开发工业软件和行业解决方案，推进易运盈“好品山东”国际营销服务平台加快建设，聚真宝人工智能学习平台上线运营，华睿电气、天云智慧等企业研发嵌入式操作系统及应用软件，数字经济核心产业营收增长 10% 以上。实施数据要素工程，发挥云慧治数等数商平台作用，推动企业

数据资产入表和价值转化，打造省 4A 级新型数据中心 1 个、企业数据资产入表闭环案例 3 个，让更多企业享受“数据红利”。

布局未来产业。未来信息领域依托芯诺电子、华科创智、鲁南地勘院等企业，发展第三代半导体制备技术，做大纳米银智慧大屏产业规模，建设对地观测系统济宁数据应用中心。未来能源领域依托宁德时代发展新型储能、新一代太阳能电池，支持联诚精密与上海神力合作生产氢燃料电池关键零部件，打造光伏、锂电、氢能“多能互补”综合能源基地。未来制造领域依托大安机场招引航空装备、无人机等临空低空产业，规划建设临空经济产业园，打造鲁西南低空经济集聚区。

（三）聚焦扩大投资、提振消费，在夯实发展基础上强力突破

持续扩大有效投资。精准谋划争取项目，高标准编制“十五五”规划，争取更多重大事项纳入国家、省市“大盘子”；紧盯中央预算内投资、政府专项债券、超长期特别国债等一揽子政策，谋划储备基础设施、产业发展、城建民生、乡村振兴等各领域项目 310 个，力争争取政策项目 180 个、资金 50 亿元以上。**提速推进重点项目**，靠上推进宁德时代新能源电池产业基地、经典装配式建筑集成房屋二期等 128 个重点项目，突出抓好 4 个省重大、7 个省绿碳、17 个市绿碳项目，力争形成 280 亿元以上投资拉动。**大力实施技改项目**，启动新一轮技改三年行动计划，引导企业加大设备更新和“零增地”技改力度，推进联诚零部件涡旋智能化、乐和家高硼硅生产线等 113 个工业技改项目

加快实施，力争完成投资 125 亿元以上。

强力突破招商引资。抓好产业链招商，聚焦新能源产业链，加大宁德时代配套项目招引力度，力促鑫和电池循环利用、旭日东升仓储等 10 个项目落地建设，引导联诚精密、卓越精工等本地企业升级产线，加快融入宁德时代产业链供应链；聚焦造纸包装、橡胶化工等优势产业，实施政企联动以商招商，力促韵亿特种材料、龙视工程机械等 20 个项目签约落地。**抓好基金招商**，联合省新动能基金、中君资本等投资机构“以投促引、以投促产”，推动维拉斯电气、汤姆智能装备等项目落地实施。**抓好平台招商**，实施“招商引资提升年”活动，借助青岛峰会、上海进博会等活动平台，紧盯粤港澳大湾区新能源产业、京津冀央企总部、长三角头部民企，持续开展专题招商，吸引更多企业选择兖州、投资兖州。

充分释放消费活力。提振汽车家电消费，持续发放消费券，开展家电以旧换新、家装家居促消费活动 30 场以上，大力招引中高端新能源汽车品牌，力争新能源汽车销量突破 4000 台、销售额突破 2 亿元。**繁荣商圈消费**，优化百意、龙贵等企业布局网点，推进锦绣、兴隆等 5 个社区建设“一刻钟便民生活圈”，依托乔家街、狄家街、端信里等特色街区，大力发展首发经济、集市经济、夜间经济。**激活文旅消费**，深化与上海景域等大型文旅公司合作，提升兴隆文化园运营水平，推进泗河文化景观休闲带、牛楼小镇二期项目，焕新升级花海彩田、博物馆等景区景点，打造“花卉产业游”“文化主题游”等特色旅游线路；

发展赛事经济、体育产业，积极引导体育消费。拓展服务消费，实施服务业攀登进阶和倍增行动，支持胜日寻芳、端信人力等龙头企业打造特色品牌，帮扶 226 家服务业企业加快发展，年内生产性服务业营收达到 180 亿元、增长 20%，力争 3 年左右突破 300 亿、实现倍增。

（四）聚焦深化改革、扩大开放，在服务融入新发展格局上强力突破

提升对外开放水平。更大力度引进利用外资，聚焦高技术、制造业，推进意大利欧络新能源汽车电机定转子、西班牙维希楠深海系泊链、德国大陆橡胶制品等外资项目落地实施，推动境外并购、境外融资回归发展，力争实际利用外资 1 亿美元。更大力度开拓国际市场，引育一批外综服企业，组织区内企业参加境内外展会和贸易洽谈活动 100 场以上，拓展俄罗斯、中亚、非洲等新兴市场出口规模，年内外贸进出口完成 220 亿元、增长 10%，力争 3 年左右突破 400 亿、实现倍增。更大力度发展跨境电商，发挥易运盈外贸优品库全省唯一服务商优势，承接全省机械设备等八大产业进出口业务，推动卡塔尔等 3 个海外仓开仓运营，带动更多企业“上云出海”“借仓出海”，跨境电商贸易额增长 25% 以上，打造全省跨境电商创新聚集区。

深化重点领域改革。深化国有企业改革，严格核定主责主业，通过“产投+创投”、资产注入等方式推动区属国企集团化整合、市场化转型。深化医药卫生体制改革，提升紧密型县域医共体

运行质效，推进中医院、铁路医院、妇幼中心融合发展。深化社区领办物业服务改革，支持老旧小区、村改社区成立物业公司，强制退出一批群众不满意的物业公司，推动社区治理与物业服务深度融合。统筹做好综合执法、农业农村、教育科技人才等领域改革，更好惠及企业群众。

支持民营经济发展。民营经济是兖州最突出的亮点，民营企业是兖州最宝贵的财富，坚定落实“两个毫不动摇”“三个没有变”，倾力推动民营经济发展壮大。完善政企常态化交流制度，优化助企纾困帮扶机制，闭环解决企业问题诉求。健全防范化解拖欠中小企业账款长效机制，推广跨部门“综合查一次”，年内入企执法检查次数压减30%以上。建强民营企业队伍，培塑一批民营企业先进典型，旗帜鲜明表彰，大张旗鼓宣传，让民营企业家有归属、有地位、有荣誉。

打造一流营商环境。聚焦市场主体所需所盼，实施营商环境创新提升行动。深化“高效办成一件事”，推进企业信息变更、水电气网联合报装等24件国家、省“一件事”落地实施。完善“政务服务+异地商会”模式，再与30个县市区签订“跨域通办”合作协议。开展“充周到”、“宜企同行”沙龙等政策宣讲活动，推动惠企政策“直达快享”“免申即享”。

（五）聚焦三区联动、多园协同，在做优园区载体上强力突破

提档升级工业园区。围绕争创国家级开发区，加快推进总投资142亿元的33个重点项目，完善“管委会+公司”运营模式，

引进社会资本建设一批标准化厂房，分步实施永安路、吉安路等市政管网工程，提升化学助剂产业园、中欧数控机床产业园、电子信息产业园等特色“区中园”，争创国家级科技企业孵化器、国家级循环经济标准化示范园区，年内完成投资 70 亿元、实现营收 880 亿元，在全市开发区考核中保二争一、全省开发区考核中确保一等。

提质扩容兖州高新区。围绕打造绿色低碳高质量发展示范区，全力服务保障宁德时代新能源电池项目，抓好总投资 25 亿元的 10 个产业配套项目，推进燃气西门站、颜东变电站、2×5 万千瓦背压机组等配套设施加快建设，实施中源沟治理工程，新建时代南路、子渊路、盛阳路。做好园区运营文章，建设新能源新材料产业园、精密机床智造产业园，持续招引产业链配套项目，争创省级科技企业孵化器、省级小型微型创业创新示范基地，年内完成投资 65 亿元、营收突破 200 亿元。

提优增效现代物流园区。围绕打造千亩集中连片现代物流产业基地，加快兖州北站扩能改造，推动兖青、兖日班列常态化运行，兖西、兖郑班列开通投运，依托国际陆港、兖州北站、大安机场，引导更多企业“公铁水空”多式联运，降低全社会物流运输成本。推进中国邮政电商物流产业园、申通鲁西南转运中心二期等物流项目建设，扩大中通、京东、苏宁等企业经营规模，支持极兔、拼多多、好想来等电商快递、连锁零售企业设立跨省级区域性分拨、转运、仓储、结算中心，年货运周转量突破 54 亿吨公里，物流业营收增长 25% 以上。

提标扩面镇街小微产业园。坚持产城一体、差异化发展，因地制宜抓好7处镇街小微产业园建设，通过盘活闲置资源、提升配套设施，保障支持奥可特复合调味料、基尚混凝土板材等26个项目加快建设，年内力争兴隆庄纸制品产业园营收突破25亿元，龙桥电商产业园营收突破15亿元，新驿健康食品产业园营收突破10亿元，小孟新材料、漕河高端装备、鼓楼新能源汽车、酒仙桥文旅产业实现新突破，更好带动小城镇建设、就近安置就业、促进群众增收。

（六）聚焦区域融合、建管并重，在建设宜居宜业城市上强力突破

加快城市融合发展。围绕都市区规划布局、基础设施、公共服务、产业发展、要素供给“五个一体化”，加快编制重点片区控制性详细规划、“两轴”区域城市设计规划，全力保障济微高速北线、崇德大道辅道竣工通车，充郛高速、S104济微线中修工程开工建设，支持大安机场开通更多国内航线，争取更多高铁车次停靠济宁东站，方便群众就近出行；推动牛楼小镇、花海彩田等景点纳入济宁二日游、三日游旅游线路，加强区级医疗机构与市级三甲医院合作，让群众享受更优质的公共医疗服务；调整优化崇德大道、济微高速沿线土地规划布局，强化与周边县市区产业协同配套，推动产业集群集聚发展。

推进城市有序更新。改造提升铁路新苑、外贸花园等17个老旧小区，加快建设馨安家园等安置社区，用好国家一揽子

房地产增量政策，强化“白名单”融资协调机制，推进太阳八区、桂雨朝阳等 5 个房地产项目建设，打造安和源等一批高品质住宅，推动新房、二手房市场协同提升。新建供水管网 8 公里，改造燃气管网 5 公里、热力管网 12 公里、供电线路 29 公里，完成 7 个非直供小区供电改造，加装燃气自闭阀 1.2 万户。提升安顺路等 5 条城市道路，整治酒仙桥南路、梁州路积水点，治理背街小巷 7 条，升级老旧路灯 1.8 万盏，安装新能源充电桩 200 个、电动自行车充电装置 1000 个，让群众出行更加便捷顺畅。实施增树添花工程，新建口袋公园 4 处，提升府河及连接水系岸线环境。深入挖掘“李杜”文化，延续城市文脉，留住城市记忆。

加强城市精细管理。推进生活垃圾分类处置，加强建筑垃圾闭环管理，提升垃圾收运处置能力。强化公园、广场等人员密集场所安全管护，深化“高峰勤务”“护学岗”校园周边安全整治，实施市政公用设施“微治理”行动，抓好城市防汛和清雪除冰工作。坚持管理与服务相结合，加强息马地、五里庄等农贸市场以及西御桥北路、东关大街等拥堵路段交通疏导，规范设置 10 处“潮汐摊区”，方便群众生活、促进灵活就业，让城市管理更有温度。

（七）聚焦兴农强村、增收致富，在推进乡村全面振兴上强力突破

大力发展现代农业。坚决扛牢粮食安全责任，抓好国家小麦、玉米单产提升等项目建设，改造高标准农田 1 万亩，创建

“百亩攻关田”16个、“千亩示范方”13个、“万亩示范片”11个，辐射带动粮食作物大面积单产提升。放大国家制种大县效应，建成山东省小麦技术创新中心、种子加工与仓储物流中心，支持红地、齐鲁等制种企业加快发展，研发推广“鲁原 502”等小麦新品种，打造全国一流小麦制种基地。依托农高区加快培育蝴蝶兰全产业链，力争蝴蝶兰瓶苗年产量突破 1000 万株、营收创亿元，打造全国一流花卉繁育基地。

加快建设和美乡村。打好乡村振兴“百区千村”建设三年行动收官战，建成 5 个市级、3 个区级乡村振兴片区，全面完成 28 个片区建设任务。扎实推进乡村建设，完善农村供排水、城乡供水一体化管网，抓好农村公路新建改造。常态长效推进农村人居环境整治，继续开展“围挡拆除”行动，保持黑臭水体动态清零，再打造 12 个宜居宜业和美乡村，让乡村成为人人向往的幸福家园。

持续促进农民增收。充分发挥益海嘉里、今麦郎、樱源等农业龙头企业延伸产业、安置就业优势，优化企业、农户利益分享机制，持续带动农业增效、农民增收。积极盘活农村闲置资源，因地制宜发展特色产业，有效增加村集体经济收入。大力发展土地托管、农资采购等农业社会化服务，持续降低农民种地成本，力争服务面积突破 10 万亩，服务农户超过 2 万户。推广“乡村振兴合伙人模式”，建成用好清华大学乡村振兴工作站，实施基层农技推广、“头雁”培育计划，吸引更多优秀人才返乡创业。

（八）聚焦生态优先、绿色转型，在建设美丽兖州上强力突破

攻坚污染防治。抓实大气污染防治“十条工作线”，全面淘汰国三及以下非营运柴油货车，确保 $PM_{2.5}$ 年均浓度、空气质量优良率、重污染天数完成改善目标。提升河长制工作质效，加强入河排污口动态管理，确保国、省控断面水质稳定达到地表Ⅲ类水标准。强化建设用地土壤环境准入管理，重点建设用地安全利用率保持在 100%。打好环境问题整改攻坚战，高标准完成中央和省环保督察、黄河流域生态保护和高质量发展专项督察反馈问题年度整改任务。

强化生态修复。守牢耕地保护红线，恢复耕地 1.2 万亩，实现耕地面积“四年连增”。强化 21 条河道“清四乱”，建成大雨住湿地，提升龙湖、马桥湿地，实施洸府河流域治理、泗河水毁修复、地下水超采区生态保护修复工程，持续优化水生态。深化集体林权制度改革，更新造林 300 亩，争取国家林业有害生物防治能力提升项目，争创山东省林长制工作成效明显县。

加紧绿色转型。精准管控“两高”项目，加快太阳纸业背压机组改造，启动山东公用背压机组建设，完成煤炭消费压减任务，单位 GDP 能耗下降 3% 以上。加快建设零碳工厂、零碳园区，积极争取源网荷储一体化项目试点，力促时代绿能光伏二期全容量并网发电、储能二期启动建设，樱源、联诚等 16 个分布式光伏项目并网运行，年产绿电能力增长 30% 以上、达到 8 亿度。实施公共机构重点区域节能降碳改造，积极倡导绿色低碳生活。

（九）聚焦群众关心、百姓关切，在增进民生福祉上强力突破

突出就业优先导向。聚焦高校毕业生、农民工等重点群体，举办线上线下招聘活动**100**场。依托宁德时代、华勤集团、太阳纸业等新上大项目提供更多高质量就业岗位，支持电商、快递等新业态创造更多灵活就业岗位，力争实现就业**1**万人。深化青年发展友好型城市建设，做优创业贷款、创业补贴“一站式”服务，发放创业担保贷款**1**亿元。

办好人民满意教育。围绕打造“全国有影响、省内有名次”的教育名区，深化教育“二次创业”。完成实验高中改扩建，新增学位**1500**个，建强镇中心校园，整合农村学校**6**所，推动教育优质均衡发展。实施校长班主任能力提升工程，完善小初高贯通培养和创新人才培养机制，扩大普通高中招生规模，力争高考本科录取率增长**5%**以上，中考综合评价进入全市前**5**、优秀率前进**2**个位次。提升工业技师学院办学水平，支持校企合作、联合办学，为产业发展提供强有力的人才支撑。

提升医疗服务水平。推进基层医疗能力提质增效三年行动，支持区级医院、镇卫生院创建一批特色专科，新建中心村卫生室**15**家，改造薄弱村卫生室**150**家。完善基层中医药服务网络，打造中医药特色村卫生室**50**家、中医药重点专科**2**个，争创齐鲁中医药优势专科集群。深化健康兖州行动和爱国卫生运动，实现国家卫生乡镇全覆盖。

优化养老托育服务。实施养老服务高质量发展三年行动，

— 20 —

新增家庭养老床位 100 张、认知障碍照护床位 50 张，打造“一刻钟居家社区养老服务圈”。实施“托育服务规范化建设年”活动，完善生育支持政策和激励机制，持续提升托位使用率和婴幼儿入托率，打响“充育有爱”特色托育服务品牌。

完善社会保障体系。推进全民参保扩面提质，推动养老、医疗、工伤、失业保险“应保尽保”。加强退役军人服务保障，启动新一轮“双拥模范城”创建。做好关心下一代工作。常态化开展“三人三扶三到位”民生服务，深化“济时救 充周救”品牌建设，巩固拓展脱贫攻坚成果，持续提升民生保障水平。

丰富群众文体生活。完成第四次全国文物普查实地勘察，修缮天主教堂大修道院等历史建筑。加强非物质文化遗产保护传承，提升图书馆、文化站、城乡书房等文化阵地，支持文化馆争创国家一级馆。配备更新健身器材 50 处，开展健步走、半程马拉松、村（社区）篮球赛等群众性体育活动，让全民健身蔚然成风。

（十）聚焦守好底线、筑牢防线，在统筹发展和安全上强力突破

夯实安全生产基础。全面落实国务院安委会“十五条硬措施”、省委省政府“八抓 20 条”创新措施，深入推进安全生产治本攻坚三年行动、化工行业安全生产整治提升专项行动，持续加强煤矿、危化品、道路交通等 9 大领域安全执法检查、隐患排查整治，坚决做到“四个抓一批”，做好防汛抗旱工作，提升应急管理能力，确保安全生产形势平稳向好。

提高社会治理效能。坚持和发展新时代“枫桥经验”，全面推进信访工作法治化。强化“网格+热线+矛调”融合联动，构建新型基层社会治理体系。深入推进社会稳定风险隐患专项整治，常态化抓好扫黑除恶专项斗争、禁毒、反电诈等工作，严厉打击各类违法犯罪行为，建设更高水平的平安兖州。

防范化解重大风险。全面贯彻总体国家安全观，完善机要保密制度，维护意识形态安全。坚决兜牢“三保”底线，“三公”经费只减不增，日常公用经费再压减 20%。用足用好一揽子化债政策，强化政府债务管理，稳妥化解城投债务。加强金融风险防控，持续压降不良贷款。强化农产品、食品药品全链条监管，守护群众“舌尖上的安全”。

加强人民防空、国防动员和后备力量建设，支持工会、共青团、妇联、科协、工商联、残联、红十字会等人民团体工作，推进民族宗教、外事侨务、检验检测、台港澳、史志、档案、地震等各项社会事业全面进步。

三、加强政府自身建设

各位代表，新起点新征程，我们将时刻谨记职责使命，锚定发展第一要务，全面提升履职能力和服务效能，努力建设人民满意政府。

旗帜鲜明讲政治。始终把政治建设摆在首位，坚定捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”。持续强化理论武装，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。严守政治纪律和

政治规矩，确保党中央决策部署和省市区委工作要求不折不扣落到实处。

依法行政履职尽责。深入践行习近平法治思想，推动政府各项工作始终在法治轨道上运行。完善府院、府检联动机制，加大政务公开力度，不断提升政府公信力。自觉接受人大法律监督、政协民主监督、社会舆论监督，全面强化审计监督，认真办好人大代表建议和政协委员提案，深入践行全过程人民民主。

真抓实干求实效。坚持求真务实、狠抓落实，坚决当好推动兖州高质量发展的执行者、行动派、实干家。坚持民有所呼、我有所应，全力解决好群众身边的“急难愁盼”。坚持解放思想、拉高标杆，把改革创新作为政府工作的不竭动力，奋力推动各项工作走在前列、勇创一流。

廉洁自律守底线。认真履行全面从严治党主体责任，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，巩固深化党纪学习教育成果。加强政府投资工程、公共资源交易、国资国企等重点领域监管，严肃查处群众身边不正之风和腐败问题。持续整治形式主义为基层减负，全力营造风清气正、干事创业的浓厚氛围。

各位代表，使命呼唤担当，实干成就未来。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委、市政府和区委的坚强领导下，紧紧依靠全区人民，解放思想、坚定信心，干字当头、奋发有为，全面开创新时代社会主义现代化强区建设新局面！

名 词 解 释

1、**AEO 认证企业**：以任何一种方式参与货物国际流通，符合海关总署规定标准的企业。

2、“**四上**”企业：规模以上工业企业、限额以上批发零售和住宿餐饮企业、规模以上服务业企业、有资质的建筑业和房地产开发经营业企业。

3、“**专精特新**”中小企业：具有专业化、精细化、特色化、创新化特征的中小企业。

4、**晨星工厂**：创新能力突出、典型示范性强、应用成效明显、经济效益显著的数字驱动型企业。

5、**DCMM**：《数据管理能力成熟度评估模型》**GB/T 36073-2018**国家标准。

6、**四好农村路**：建好、管好、护好、运营好农村公路。

7、**五床联动**：通过搭建信息平台，打通数据壁垒，实现机构养老床位、医疗床位、家庭养老床位、家庭病床、安宁疗护床位有效联动。

8、“**三人三扶三到位**”民生服务模式：“三人”即明白人、热心人、带头人；“三扶”即扶老、扶小、扶困；“三到位”即政策落实到位、邻里互助到位、困难解决到位。

9、**高效办成一件事**：将多个部门的单个事项集成为企业和群众视角的“一件事”，实现办事方式多元化、办事流程最优化、

办事材料最简化、办事成本最小化，最大限度便利企业和群众。

10、产业大脑：推动实现产业数字化和数字产业化的底层支撑系统，重点围绕产业链和产业生态建设，通过数据协同、数据赋能，推动生产方式、产业形式、商业模式、企业形态重构。

11、“零增地”技改：工业企业在不涉及新增用地的前提下，通过扩建、改建、购置设备等技术改造项目来提升产能和效益。

12、潮汐摊区：在城市特定区域划定临时便民服务点，供菜农、果农及其他商贩在特定时段内出摊经营。

13、百亩攻关田：玉米平均亩产 **800** 公斤以上，小麦平均亩产 **700** 公斤以上，比当年全区平均亩产增加 **25%** 以上。

14、千亩示范方：玉米平均亩产 **700** 公斤以上，小麦平均亩产 **600** 公斤以上，比当年全区平均亩产增加 **15%** 以上。

15、万亩示范片：玉米、小麦平均亩产比当年全区平均亩产增加 **10%** 以上。

16、“百区千村”建设三年行动：2023—2025 年，全市每年建设市级乡村振兴示范片区 **100** 个左右，辐射带动村庄 **1000** 个左右。

17、乡村振兴合伙人：面向社会公开招募创业者、企业家、专家学者等人才入乡、返乡创业，与村集体“合伙”开发乡村产业项目，带动产业发展和农民增收。

18、大气污染防治“十条工作线”：道路扬尘管控工作线、施工工地扬尘管控工作线、企业管控工作线、移动源污染管控

工作线、柴油货车和非道路移动机械管控工作线、散煤管控工作线、餐饮油烟管控工作线、禁烧管控工作线、油品管控工作线、环境空气污染高值区管控工作线。

19、“两高”项目：高耗能、高排放项目。

20、枫桥经验：是指 20 世纪 60 年代初，浙江省诸暨县（现诸暨市）枫桥镇干部群众创造的“发动和依靠群众，坚持矛盾不上交，就地解决，实现捕人少、治安好”的经验。