

关于兖州市国民经济和社会发展 第十个五年计划纲要的报告

——二〇〇一年三月十日在兖州市第十四届
人民代表大会第四次会议上

兖州市代市长 于建民

关于兖州市国民经济和社会发展 第十个五年计划纲要的报告

——二〇〇一年三月十日在兖州市第十四届
人民代表大会第四次会议上

兖州市代市长 于建民

各位代表：

按照中央、省、济宁市统一部署和市委要求，市政府编制了《兖州市国民经济和社会发展第十个五年计划纲要（草案）》，提交市委十届四次全委会原则通过。现在，我代表市人民政府向大会作关于兖州市国民经济和社会发展第十个五年计划纲要的报告，请与《纲要（草案）》一并审议，并请市政协委员和其他列席的同志提出意见。

一、全市人民团结奋斗，共铸“九五”辉煌业绩

“九五”是极不平凡的五年。全市人民在中共兖州市委的正确领导下，高举邓小平理论伟大旗帜，认真贯彻落实党的十五大精神和上级各项方针政策，正确处理改革、发展、稳定的关系，解放思想，抢抓机遇，奋力开拓，加快发

展,圆满完成了“九五”计划确定的各项任务,胜利实现了现代化建设第二步战略目标,为新世纪发展打下了良好的基础。

国民经济持续快速健康发展,综合经济实力进一步增强。2000年,全市国内生产总值预计完成83.2亿元,是1995年的1.67倍,年均递增10.8%,人均占有达到13900元,高于全省平均水平4320元。农业和农村经济全面发展。粮食连年丰产稳产,蔬菜、桑蚕和畜牧业稳定发展,完成了高标准平原绿化市建设任务,创建了全国造林绿化百佳市、林业生态建设先进市。农业高新技术示范园初具规模,农田水利化、农业机械化水平进一步提高,被评为全国农业科技推广先进市和全省农业综合开发先进市。工业速度、效益和后劲同步增长。“九五”期间,全市限额以上工业企业实现销售收入和利税分别年均递增13.1%和14.6%。五年全市新上技改项目367项,完成投入26.5亿元。商城建设初见成效。新建、改造了息马地副食、永丰建材、富居家具等大型专业批发市场,开发了中山路、兴隆北路、龙桥路等商贸街,新增营业面积70万平方米。财政收入快速增长。2000年全市财政总收入达5.78亿元,是1995年的2.6倍,年均递增21.1%,其中地方财政收入

3.78 亿元,年均递增 24.3%。

改革开放不断深入,结构调整迈出新的步伐。产权制度改革成效显著,国有、集体企业改制面达到 92.5%。工业传统产业得到改造,高新技术产业开始起步,乡镇企业保持强劲发展势头,形成了一批优势企业和骨干产品。农村土地延包圆满完成,农业产业化不断推进。粮食流通体制改革顺利实施,城镇住房、财税、社会保障等各项改革稳步推进。对外开放取得突破性进展。出口供货值达到 16.2 亿元,是 1995 年的 2.6 倍。“九五”期间,实际利用外资 4900 万美元,是“八五”的 1.9 倍。对外经济、技术、管理合作逐步向农业、服务业、教育和基础设施建设等领域拓展,全方位对外开放的格局正在形成。经济结构发生明显变化,三次产业比例由 1995 年的 22:55:23 调整为 16:49:35。

社会投资大幅度增加,城乡面貌发生深刻变化。“九五”期间,全社会固定资产投资累计完成 80 亿元,是“八五”的 2.3 倍,其中投资额在 1000 万元以上的重点项目 82 项。相继改造、建设了南环路、九州大道、新世纪路等城区主干道,新建了九州、太阳等大型广场和绿地。大规模实施了城市综合开发,竣工面积 169 万平方米,是“八五”的

7.6 倍。市区集中供热、供气面积分别达到 38.6 万和 38.2 万平方米,城市日供水能力达到 12 万吨,城市污水处理厂正在建设。新城区开发已经启动,经济开发区基础设施得到完善。农村实现了“五通一有”,城乡大通道建设基本完成,建成了鲁西南第一个电话市,完成了农村电网改造工程。村镇建设步伐加快,兴建了小马青、北湖、辛北庄等一批现代化文明示范村,荣获“全国村镇建设先进市”称号。

科技教育和各项社会事业全面发展,人民生活由小康向富裕迈进。科技进步明显加快,科技对经济增长的贡献率达到 57%,被评为全国科技实力百强市和科技兴鲁先进集体。教育事业迅速发展,全面完成“普九”任务,高中招生规模进一步扩大,职业教育、成人教育不断发展。可持续发展得到重视,人口自然增长率控制在 4‰ 以内,环保“一控双达标”基本实现,生态环境质量有了明显改善。体育、卫生、老龄、残疾人等各项社会事业都有长足发展。城镇居民人均可支配收入 4382 元,农民人均纯收入 3328 元,分别比 1995 年增长 44% 和 58%;城乡居民存款余额达到 30.3 亿元,人均 5050 元,比 1995 年翻了一番。

民主法制日益加强,精神文明建设成果丰硕。广泛深

入地开展了以“做文明市民、创文明单位、建文明城市”为主要内容的精神文明创建活动,社会主义道德风尚得到发扬,涌现出一批精神文明建设先进社区、先进单位和先进个人,刘运库事迹在全国引起反响。新建了工人文化宫、广播电视大楼、博物馆,被命名为全国文化先进市。拥军优属工作成效显著,实现了全省双拥模范城评比“三连冠”。深入开展“三五”普法活动,全面推行依法行政责任制,加快了依法治市进程。强化社会治安综合治理,严厉打击各种违法犯罪活动,依法取缔“法轮功”等邪教组织和非法宗教活动。廉政建设和反腐败斗争深入开展,查处了一批违法违纪案件,纠风工作不断加强,率先实行了行政事业性收费统一征管。高度重视信访工作,注重处理热点、难点问题,促进了政治安定、社会稳定。

各位代表,过去的五年,是经济转轨、市场转型、体制转变,经济社会发生重大变革的五年;是我们解放思想、抢抓机遇、埋头苦干,在改革调整中不断前进的五年;也是我市经济快速发展、社会全面进步、人民生活不断提高,城乡面貌发生深刻变化的五年。五年来取得的一切成就,得益于全市上下在市委的正确领导下,坚定不移地贯彻执行党和国家的各项路线、方针、政策,认真做好结合的文章,因

因地制宜地确定工作重点,成功地走出了一条工农、城乡、经济和社会协调发展的现代化建设路子;得益于各级各部门始终坚持以经济建设为中心,扭住发展不放松,以“三个有利于”为标准,解放思想,更新观念,做了大量开拓性的工作;得益于坚持“全党抓经济,重点抓调整”的总体思路,不断深化改革,扩大开放,加快调整,致力解决制约经济发展的机制性、结构性矛盾,促进了经济结构的优化和整体素质的提高;得益于正确处理改革、发展、稳定的关系,妥善解决了一些社会热点难点问题,为改革、发展创造了良好的社会环境;得益于全市人民同心同德,拼搏进取,形成了加快发展的强大合力。

五年来取得的一切成就,凝聚着全市人民的辛勤汗水和社会各界的不懈努力。在此,我代表市人民政府,向全市工人、农民、知识分子和各级干部,向人大代表、政协委员,向驻兖各单位干部职工和驻兖官兵,向所有关心、支持兖州现代化建设的同志们、朋友们,致以衷心的感谢和崇高的敬意!

我市现代化建设虽然取得了令人鼓舞的成就,但发展中仍然面临许多困难和问题。主要是:经济结构优化升级进展不快,工业规模较小,布局分散,三产带动作用不明

显,高新技术产业发展缓慢;机制性矛盾仍很突出,一些企业改革不彻底、不到位,部分企业经营困难,经济运行质量和效益不够理想;经济国际化水平不高,外向型经济还比较薄弱;科技创新机制不完善,科技人才特别是高层次人才匮乏;社会保障体系还不够健全,农民和部分城镇居民收入增势趋缓,部分乡镇财政困难,经济和社会生活中还潜伏着一些风险和不安定因素,发展环境还不够优化。对这些问题,我们将高度重视,采取有效措施,认真加以解决。

二、明确奋斗目标,谱写兖州“十五”发展新篇章

今后五到十年,是经济社会发展的重要时期,是进行经济结构战略性调整的重要时期,也是完善社会主义市场经济体制和扩大对外开放的重要时期。纵观国内外形势,我市现代化建设面临良好的发展机遇。从国际环境看,经济全球化、新科技革命和战略性结构调整将成为 21 世纪初的三大基本趋势,世界经济将迎来一个新的增长时期。从国内形势看,加入世贸组织后,我国经济国际化进程加快,宏观经济运行环境进一步改善,市场经济体制日趋完善和成熟,西部大开发为我们提供了新的发展机遇和空间。从我们兖州自身情况看,经过多年的改革、发展,经

济实力大为增强,许多方面的工作走在济宁市乃至全省的前列,而且资源丰富,交通便利,后发经济优势比较明显。尤为重要的是,全市上下解放思想、更新观念,形成了“人心思上、人心思变、人心思富”的良好发展氛围。尽管前进道路上还会遇到许多困难和挑战,只要我们坚定信心,把握大局,抢抓机遇,乘势而上,就一定能够在新世纪发展的征程上谱写更加辉煌的篇章。

今后五年,我市国民经济和社会发展总的要求是:高举邓小平理论伟大旗帜,以江泽民同志“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实党的十五大和十五届五中全会精神,以发展为主题,以结构调整为主线,以改革开放和科技进步为动力,以提高人民生活水平为根本出发点,加快工业化、信息化、城市化和经济国际化进程,基本建成全省农业现代化示范基地、特色鲜明的生态园林城市、工业强市、文化名城和贸工农一体化区域经济中心,人民生活加快向富裕型迈进,为实现现代化奠定坚实的基础。主要奋斗目标是:国内生产总值年均增长11%,到2005年达到130亿元,人均突破2万元;固定资产投资年均增长12%,5年累计完成140亿元;地方财政收入年均增长12%;城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入年均增长6%以上;人口自然增长率控制在5‰以内。

2001年是新世纪的第一年,也是实施“十五”计划的

开局年,做好今年的各项工作意义重大。今年经济和社会
发展主要指标安排为:国内生产总值增长 11%,其中一、
二、三产业分别增长 5%、11%和 13%;地方财政收入增长
12%;固定资产投资增长 12%;社会消费品零售总额增长
14%;出口商品供货值增长 18%,实际利用外资增长
20%;农民人均纯收入增长 6%;人口自然增长率控制在
5‰以内。今年工作的具体安排部署,市政府还将向大会
作计划、财政报告。

实现“十五”计划,并为更长远发展奠定基础,必须从
我市所处的发展阶段出发,顺应国内外经济社会发展的趋
势,牢牢把握以下原则:一是把加快发展作为首要任务,以
“三个有利于”为标准,进一步解放思想,更新观念,树立强
烈的拼抢赶超意识,大胆实践,敢为人先,创造性地开展工
作,努力促进经济和社会事业更快更好地发展;二是坚持
以调整为主线,加快转变经济增长方式,促进产业结构全
面升级,实现区域经济布局优化,增强市场竞争力;三是大
力度推进各项改革,着力解决体制性、机制性矛盾,建立完
善社会主义市场经济体制,不断增强区域经济发展活力;
四是全方位扩大对外开放,千方百计招商引资,广泛利用
两个市场、两种资源,开拓经济发展的新领域;五是继续实

施“科教兴充”战略,强化科技是第一生产力、人才是第一资源的观念,加大科技投入,大力推进科技创新,努力培养、引进和用好各类人才,真正把经济建设转移到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来;六是坚持“两手抓、两手都要硬”,实现两个文明共同进步,促进经济和社会协调发展。

三、整体推进,重点突破,加快构筑兖州经济发展新优势

实现“十五”任务目标,必须扭住发展不放松,坚持调整不动摇,着力在结构调整、体制创新、科技进步、对外开放、城市化进程等关系全局和长远的重大战略问题上寻求突破,力争我市的经济实力在济宁市保持领先水平、在全省位次前移,一批乡镇进入全省乃至全国的经济强镇行列。

(一)加快经济结构战略性调整,促进产业优化升级。结构调整是“十五”经济工作的主线。要坚持在调整中发展,在发展中调整,推进贸工农一体化,大力发展市场农业,培植壮大工业主导产业,加快发展商贸流通业,积极发展新兴产业,形成具有兖州特色的产业发展格局。

积极推进农业现代化。抓好生态经济林和桑园基地、

优质粮油基地、优质果蔬基地以及畜禽规模饲养基地建设,做到布局合理、功能完善、技术先进。建立稳固的农副产品市场销售体系,鼓励发展农产品加工龙头企业,促进和带动玉米、小麦、蔬菜、畜禽、速生林、桑蚕产业化经营,提高农副产品加工增值率。走以园带区的路子,加快农业高新技术产业区建设,大力推广农业先进实用技术和高新技术,提高农业科技化水平和农作物、畜禽良种普及率。加强农业科技培训和科普工作,加快农民知识化进程。加大对农业的投入,坚持不懈地搞好农田水利基本建设,全面推行机械化作业,提高农业物资装备现代化水平。力争经过几年的努力,基本形成结构优、效益高、设施先进的现代化农业格局。

培植壮大工业主导产业。依托煤炭资源的后发优势,以建设煤电化基地为契机,搞好配套项目建设,加快能源综合利用产业发展;发挥太阳纸业集团的龙头带动作用,加快建设包装纸生产基地;以山拖、联诚压铸、大丰机械、东岳机床为核心,加强企业间的联合与协作,形成机电产品生产加工基地;着力培育明月化工、希尔康泰等医药骨干企业,加快集团化发展,壮大生化制药产业;大力发展农副产品加工业,建设农副产品加工基地;搞好宏发集团新

通信网,实施企业上网、电子政务、电子商务三大工程,推进信息咨询服务发展,尽快建成“数字化城市”。大力发展交通运输、邮电通讯、文化娱乐、社区服务、环境保护等产业。

全力激活民营经济。把经济结构调整与发展民营经济结合起来,鼓励民营企业参与国有、集体企业的重组与改制,支持民营企业购买、兼并、控股和租赁国有、集体企业,帮助有条件的民营企业开展对外贸易,扶持民营科技企业加快发展。引导民营企业转换机制,创办股份制和股份合作制企业。继续抓好各类经济园区和专业市场建设,发展一批各具特色的专业村、专业镇。对基础好、实力强、发展前景广阔的民营企业大户重点扶持,促其向科技型、外向型和集团化迈进。大力优化环境,完善、落实好扶持政策,努力搞好服务,帮助民营企业解决资金、人才、场地、技术、信息等方面的困难和问题。加强对民营企业的管理,教育其守法经营,依法纳税。

(二)加快体制改革与创新,增强经济发展活力。体制创新是推动经济发展和结构调整的强大动力。必须以改革总揽全局,集中突破影响生产力发展的体制性障碍,为经济发展创造良好的体制环境。

继续深化企业改革。抓好以“公退民进”、“内退外进”为主的产权制度改革,大力推进企业间的产权出售、转让、兼并、重组、参股、控股,逐步实现产权多元化。有条件的企业要减少对金融债务的依赖,搞好资本运营,积极进入股市,加快“债退股进”的步伐,快速膨胀企业规模。引导企业按照“产权明晰、责权明确、政企分开、管理科学”的要求,搞好规范化公司制改造,健全法人治理结构,明确“三会一层”职责,完善各负其责、协调运转、有效制衡的机制,建立起规范的现代企业制度。深化企业内部改革,加强和改善企业管理,积极试行经营者年薪制、股份制和期权制,形成职工能进能出、干部能上能下、收入能高能低的管理机制。

积极稳妥地搞好农村改革。稳定党在农村的各项政策,巩固、完善家庭联产承包责任制和统分结合的双层经营体制,探索发展多种形式的土地适度规模经营,实现农业向集约化、规模化转变。全面完成农村费税改革,切实减轻农民负担。加强以村级财务管理为重点的农村集体资产经营管理,大力推进水利、农机等小型农业设施和农田林网的产权制度改革。引导农民进行资金、技术、劳动等生产要素的联合,加快发展股份制、股份合作制经济,构

筑多种所有制形式并存的农村社会化服务体系。

健全社会保障体系。尽快建立起独立于企事业单位之外、资金来源多元化、保障制度规范化、管理服务社会化的社会保障体系,不断增强社会保障能力。完善社会统筹与个人帐户相结合的城镇职工基本养老保险制度,努力扩大社会养老保险覆盖面。建立健全失业保险制度,逐步把国有企业下岗职工基本生活保障纳入失业保险。稳步推进农村养老保险改革。完善城乡居民最低生活保障制度,搞好社会福利、社会救济、优抚安置和社会互助。加快推进城镇职工基本医疗保险制度和医药卫生体制改革,深化住房、财税等各项改革。

(三)强化科技教育工作,推进科教兴市进程。科技进步与创新,是推动经济社会发展的决定因素。必须坚持教育和人才为本,科技创新为先,切实把科技和教育放在关系国民经济长远发展的战略位置来抓。

建立完善科技创新体系。鼓励骨干企业和企业集团建立技术开发中心,实施企业技术创新工程,推动企业成为技术创新的主体,加快科技成果向现实生产力的转化。加强科技信息网络和高新技术信息库建设,推进中介服务机构组织网络化、功能社会化、服务产业化,引导企业搞好

与高等院校、科研院所的联系,广泛开展科技招商,推进产学研结合。建立多元化科技投入体系,鼓励企业按照政策提足科技开发资金,增加科技投入,建立完善高新技术风险投资基金。

优先发展教育事业。以增强学生创新意识和实践能力为重点,全面推进素质教育。巩固“普九”成果,加强幼儿教育,加快普及高中阶段教育,大力发展职业教育和成人教育,逐步建立终身教育体系。优化教育资源配置,适当调减小学数量,扩大初高中办学能力,创造条件兴办高等院校。深化教育体制改革,全面推行校长负责制、教师聘任制、全员聘用制和结构工资制。建立多元化教育投入机制,鼓励社会力量办学。

大力开发人才资源。加快人事制度改革,发展和规范人才市场,努力营造尊重知识、尊重人才、鼓励创新的社会氛围,尽快建立有利于人才脱颖而出、人尽其才的机制。加大人才培养力度,重点培养优秀科技拔尖人才、高级经济管理人才、高新技术人才和年轻后备人才。树立“不求所有、但求所用”的观念,采取优惠政策和灵活方式,引进国内外高层次人才和智力。优化创业环境,留住、用好各类人才,重奖有突出贡献的优秀人才。

(四)实施经济国际化战略,大力发展开放型经济。面对即将加入世贸组织的新形势,必须以更加积极的姿态,在更大范围内、更高程度上参与国际经济合作与竞争,构筑全方位、多层次、宽领域的对外开放格局。

千方百计招商引资。根据国际资本流动新趋势,紧紧围绕结构调整、民营经济发展和商城建设,培育壮大招商载体,全面改革招商方式,积极拓宽招商渠道,提高利用外资的档次和水平。突出抓好对跨国公司特别是世界 500 强的招商工作,注重引导外资投向我市扶持发展的主导产业以及农业产业化、高新技术产业、城乡基础设施、服务业等领域。加强对现有三资企业的服务,鼓励外商增资扩股。积极采用委托招商、中介招商、网上招商等方式,推进招商运作向政府推动、中介服务、企业为主的国际通用模式转变。树立“兖州以外都是外”的观念,吸引外地客商来我市投资开发、兴办企业。支持有实力的企业到境外投资建厂、承包工程和开展跨国经营,带动我市技术、设备和原材料出口,扩大劳务输出。

努力扩大国际贸易。以国际市场为导向,以提高出口商品的国际竞争力为核心,充分发挥比较优势,大力调整出口结构,多元化开拓国际市场,努力扩大对外出口。对

农副产品、台钻、服装等传统出口产品,重点在提高加工水平、改进包装和增加科技含量上下功夫,巩固、提高国际市场占有份额。对机制纸、阻燃带、汽车配件、生化制药等具有一定技术含量和比较优势的产品,加大扶持力度,扩大生产规模,逐步形成出口基地。引导出口企业拓宽思路、开阔视野,通过开展直接贸易、转口贸易、加工贸易和国际连锁贸易等多种形式,巩固传统出口市场,全方位开拓新的出口市场。加强与高等院校、科研机构、沿海发达地区的技术交流与合作,积极参与西部大开发,促进区域经济快速发展。

加快与国际规则接轨。认真学习、深入研究、积极运用世贸组织规则和我国过渡期条款,做好加入世贸组织的应对工作。尽快转换政府职能、经济管理方式和企业经营机制,建立程序规范、政策透明、运作高效的对外开放体制。处理好按世贸组织规则办事与自我保护的关系,趋利避害,充分利用加入世贸组织带来的机遇,最大限度地减少可能带来的冲击。

(五)加快城市化进程,推动城乡协调发展。城市化水平是现代化的重要标志。必须坚持高起点规划、高水平设计、高标准建设、高效能管理,大力推进城市化进程,加快

实现城乡一体化。

高标准规划建设新城区。按照建设济宁组群结构大城市的总体规划要求,抓好西城区控制性详细规划的编制和实施,配套完善基础设施,打通新老城区连通干道,加快首期 3.5 平方公里的开发建设,构筑起行政办公、商业居住、文教体育、信息金融四大功能区的基本框架。建设标志性建筑和精品工程,提升城市建设现代化档次。

完善城市功能。积极探索财政投资和市场融资相结合的投资机制,引导各类投资主体参与基础设施建设,走好“以路带城”、“以开发带城”、“以地带城”等经营城市的路子,加快城市建设步伐。搞好城市综合开发,基本完成对旧城区成片低矮平房的改造。扩大城区集中供气、集中供热面积,完成西郊水厂建设。搞好城区电网改造,提高城乡道路标准,完善邮电通信网络。统筹规划,分步实施,加快小街巷改造步伐。加强城市管理,大力实施城市“绿、亮、清”工程,搞好市容环境综合整治,建成“全国卫生城”和“省级园林城市”。

加快村镇建设。按照科学规划、合理布局、突出特色的原则,编制、实施新一轮村镇建设规划。加快中心镇和乡镇驻地建设,完善功能,提高档次,扩大规模,增强辐射

能力。大力实施农村“康居”工程,搞好旧村改造,有计划进行小村并大村、建设中心村,努力改善农民的居住条件和生活环境。经过几年的努力,基本形成以城区为中心、中心镇和其他小城镇为支撑、梯次推进的城乡一体化格局。

(六)落实三大基本国策,增强可持续发展能力。实施可持续发展战略,是关系生存和发展的长远大计,必须把控制人口、节约资源、保护环境摆上重要位置,切实抓紧抓好。

保持人口低生育水平。加强对计划生育工作的领导,继续实行“一票否决”和追踪奖惩制度,强化责任约束,严格控制人口增长。建立健全以社会保障制度为重点的计划生育利益导向机制,防止性别比例失调。加强计划生育宣传教育和法制建设,重点抓好农村和流动人口的计划生育管理。普及优生、优育、优教知识,提高人口素质。重视人口老龄化趋势,逐步解决老龄人口社会保障和精文化生活问题。

依法保护、合理利用自然资源。牢固树立国土资源意识,完善资源宏观调控和执法保护体系,实施资源动态监测。依法保护土地资源,严格控制和审批建设用地。加强

对基本农田的保护,集约利用耕地。搞好以采煤塌陷地治理为重点的土地开发复垦,努力实现耕地总量动态平衡。加强管理和节约使用水资源,普及节水灌溉技术,搞好工业节水改造,建设节水型城市。依法保护、严格管理矿产资源,严禁无证开采和掠夺式开采。

加大环境治理和保护力度。认真执行《环境保护法》,推行环境质量行政首长负责制。抓住国家实施南水北调工程的机遇,搞好环境综合整治,重点治理水污染、大气污染和城市噪声污染,搞好重点行业、重点企业污染源治理,对污染严重而又达不到排放标准的企业坚决关停并转。严格实行机动车排放标准,有效控制机动车尾气污染。完成城市污水处理厂建设,改造城市排水系统,基本实现雨污分流。加快城市垃圾处理厂建设,搞好城市生活垃圾集中处理。

四、全面发展各项社会事业,不断提高人民生活质量

提高人民生活水平,是政府一切工作的根本出发点和落脚点。要在加快经济发展的同时,通过发展社会事业,提高社会文明程度,增加城乡居民收入,加快人民生活由小康向富裕迈进。

努力增加城乡居民收入。高度重视就业问题,大力发

展多种所有制经济,适度发展劳动密集型产业,努力拓宽就业渠道,增加就业机会。继续实施再就业工程,引导群众转变就业观念,依靠市场实现再就业。实施劳动预备制度和职业岗位资格考评制度,推行弹性工时制、阶段性就业及自谋职业、自主创业等多种就业方式。合理调节不同收入群体的收入差距,加强对低收入者的基本生活保障。深化户籍制度改革,促进城乡人口流动,加快农村劳动力向二三产业转移,逐步缩小城乡差别。

提高人民健康水平。坚持与经济社会发展相适应、与人民群众健康需求相适应的原则,完善基本医疗、预防保健、卫生监督为主的多功能卫生服务体系。加快医疗卫生体制改革,健全社区卫生服务网络,稳步推行农村医疗合作保障制度,实现人人享有初级卫生保健。深入开展爱国卫生运动,倡导文明、科学、健康的生活方式。继续实施《全民健身计划纲要》,广泛开展群众性体育活动。积极培养专业运动队伍,提高竞技体育水平。加强以公共体育设施为重点的体育基础设施建设,鼓励社会力量参与体育市场开发,探索体育产业化发展的路子。

加强精神文明建设。坚持不懈地进行爱国主义、集体主义、社会主义教育,深入开展创建文明城市、文明乡镇、

文明村庄、文明家庭等内容丰富、形式多样的文明创建活动,倡树弘扬刘运库实干、奉献、创业精神,引导全市人民树立正确的世界观、人生观和价值观,提高全社会的思想道德素质和科学文化水平,为改革开放和现代化建设提供强大精神动力。积极开展双拥共建活动,争创全国双拥模范城。大力发展社会主义文化,繁荣文学艺术、广播电视等项事业,建设各具特色的城市文化、社区文化、乡村文化、企业文化、校园文化和家庭文化,挖掘和开发我市具有深厚底蕴的历史文化资源,做好历史文化和现代文明结合的文章,突出精品意识,满足人民群众日益增长的精神文化需求。

加强民主法制建设。坚持和完善人民代表大会制度,认真执行人大及其常委会各项决议,自觉接受人大及其常委会的监督。充分发挥人民政协政治协商、民主监督、参政议政的作用。进一步扩大基层民主,全面推行政务、厂务和村务公开。抓好普法宣传教育,提高全社会法制意识,大力推进依法行政,加快依法治市进程。认真落实政策,做好民族、宗教、侨务、对台等项工作。强化社会治安综合治理,严厉打击各种刑事犯罪和经济犯罪活动,深入开展“打黑除恶”等专项斗争,坚决扫除各种社会丑恶现

象。继续打击“法轮功”等各类邪教组织和非法宗教活动。高度重视消防、交通和安全生产,严防各类重大事故的发生,确保人民群众生命财产安全。重视加强信访工作,解决群众关心的热点、难点问题,及时化解各种矛盾,保持社会稳定。

五、加快“三个转变”,努力把政府工作提高到一个新水平

“十五”期间,我们面临着许多新课题、新机遇、新挑战。要担当起时代赋予的光荣而艰巨的历史重任,把“十五”宏伟蓝图变为现实,必须认真坚持、真正实践好江泽民总书记“三个代表”重要思想,切实加强政府自身建设,加快观念转变、职能转变和作风转变,全面提高行政水平,以更加奋发向上的精神风貌和扎实有力的工作措施,推动全市改革开放和现代化建设事业快速发展。

加快观念转变,树立新的思维方式。坚持讲学习、讲政治、讲正气,认真系统地学习马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和江泽民总书记“三个代表”重要思想,增强政治敏锐性和洞察力,坚决贯彻执行党和国家的各项路线、方针、政策。努力掌握社会主义市场经济知识、法律知识、金融知识、国际经贸知识和现代科学文化知识,在加快知识

更新、观念更新上下功夫,在提高解决实际问题的能力上下功夫。增强社会主义市场经济意识,坚持按市场经济规律办事,善于用市场经济的观点去分析问题,用市场经济的方法去解决问题,更好地运用经济的、法律的和必要的行政手段,来组织经济运行,管理社会事务。增强开放意识,以积极的态度投身对外开放,以科学的方法应对经济全球化的挑战。增强创新意识,按照“三个有利于”的标准,大胆探索,勇于实践,不断开创各项工作新局面。

加快职能转变,努力提高服务水平。按照精简、统一、效能的原则,积极推进政府机构改革,转变政府职能,切实把政府工作的着力点落实到制定规划、加强监督和服务上来,落实到调整优化生产力布局、集中力量办大事上来,落实到培育市场体系、完善社会保障制度,为经济持续快速健康发展创造良好环境上来。认真贯彻依法治国方略,大力推进依法行政,把政府工作全面纳入法制化轨道。组织开展“管理创新”活动,推行政务公开、服务承诺、作风评议、责任追究、效率监察等制度,努力提高机关工作效率和服务水平。完善公务员制度,健全政府机关考核、奖惩机制,实行竞争上岗、末位淘汰,增强干部队伍的生机与活力,促进政府工作高效运转。

加快作风转变,塑造良好政府形象。大力倡导求真务实、真抓实干的风气,说实话、办实事、鼓实劲、求实效,靠扎实有效的工作争先夺魁、争创一流。倡导深入实际、调查研究的风气,坚决纠正摆花架子、作表面文章的形式主义,深入基层,体察社情民意,贴近热点难点,解决关键性矛盾。倡导恪尽职守、敢于负责的风气,把对上负责与对下负责一致起来,把上级指示和本地实际结合起来,开拓进取,有所作为。倡导清正廉洁、无私奉献的风气,时刻自重、自省、自警、自励,切实做到堂堂正正做人,清清白白为政,扎扎实实办事。倡导立党为公、执政为民的风气,牢记党的宗旨,增强爱民、为民、富民、安民意识,时刻关心群众疾苦,经常倾听群众呼声,及时解决群众困难,真心实意为群众办实事、谋利益。

各位代表! 展望二十一世纪,谋求更大发展,实现全面振兴,光荣而艰巨的历史重任又摆在了全市人民面前。让我们在中共兖州市委的正确领导下,同心同德,开拓进取,扎实工作,为圆满完成我市“十五”计划而努力奋斗!

市十四届人大四次会议秘书处

二〇〇一年三月十日